

ДОКЛАД С РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗВЪРШЕНА МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020 Г. НА ОБЩИНА КОВАЧЕВЦИ ЗА ПЕРИОДА 01.01.2014 - 31.12.2016 Г.

Декември 2017 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ 1
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ 2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ 2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ 3
I. ВЪВЕДЕНИЕ 4
1. Нормативна рамка 4
2. Методика и организация на междинната оценка 5
3. Предмет, цели и структура на междинната оценка 6
4. Подход, критерии за оценка и основни източници на информация 8
5. Структура и съдържание на Доклада за междинната оценка за изпълнението на ОПР на община Ковачевци (2014-2020) за периода 2014-2016 г. 10
II. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО 11
1. Резултати от изпълнението на Приоритет 1: Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията 13
2. Резултати от изпълнението на Приоритет 2: Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална 15
3. Резултати от изпълнението на Приоритет 3: Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество 19
III. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ЦЕЛИ 21
IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ 31
1. Финансова ефективност и ефикасност 31
2. Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР 35
3. Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие 45
4. Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020 47
5. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Ковачевци 48
6. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Ковачевци 49
7. Резултати от извършени оценки за периода 2014-2016 г. 50
V. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪОТВЕТНИЯ ДОКУМЕНТ 50

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели 12
Таблица 2. Изпълнение на Приоритет 1 13
Таблица 3. Изпълнение на Приоритет 2 16
Таблица 4. Изпълнение на Приоритет 3 20
Таблица 5. Матрица на индикаторите на Общинския план за развитие на община Ковачевци 22
Таблица 6. Степен на финансово изпълнение на приоритетите на ОПР на община Ковачевци към 31.12.2016 г. 32
Таблица 7. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г. 50

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ

Фигура 1. Финансово изпълнение на приоритети от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г. 33
Фигура 2. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 за 2016 г.....34
Фигура 3. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в млн. лв. на ОПР 2014-2020 за 2016 г.....35

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АСП	Агенция за социално подпомагане
ДБ/ЦБ	Държавен/централен бюджет
ДИ	Други източници (дарения, съфинансиране, фондове на други финансови инструменти)
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕС	Европейски съюз
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове на ЕС
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закон за регионалното развитие
МО	Междинна оценка
МОН	Министерство на образованието и науката
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
МФ	Министерство на финансите
НДЕФ	Национален доверителен екофонд
НПЕЕМЖС	Национална програма за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради
ОБ	Общински бюджет
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013 г.
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“ 2007-2013 г./2014-2020 г.
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г.
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г./ „Региони в растеж“ 2014-2020 г.
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 г.
ОПРСР	Оперативна програма „Развитие на сектор рибарство“ 2007-2013 г.
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г./2014-2020
ОПТ	Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.
ОПТП	Оперативна програма „Техническа помощ” 2007-2013
ОР	Основен ремонт
ПИП РУРР	Публично-инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите”
ПМС	Постановление на Министерски съвет
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПР	Програма за реализация
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г./2014-2020 г.
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	Публично-частно партньорство
ФЕС	Фондове на Европейския съюз (ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕЗФРСР, ЕФМДР)
ЦБ	Централен бюджет
ЧФФ	Частни фондове, фирми

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад представя резултатите от извършената междинна оценка на Общинския план за развитие (ОПР) на община Ковачевци 2014-2020 г. за периода 2014-2016 г. Изготвен е от „Фондация за прозрачни регламенти" (Изпълнител) в съответствие с нормативните разпоредби, регулиращи провеждането на регионална политика в Република България и изискванията на добрите практики междинната оценка да се разработва от независима организация на Органа на изпълнение на ОПР на община Ковачевци – Общинска администрация Ковачевци (Възложител).

ОПР на община Ковачевци е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление, който очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината, като очертава местната специфика на общинската територия и въз основа на тях да се изготвят аргументирани решения в различните области на обществено – икономическия живот, с цел постигане на устойчиво и балансирано местно и териториално развитие. Планът съдържа подробен социално-икономически анализ и кратък SWOT анализ, който аргументира компонентите за стратегията на ОПР. Стратегията включва визия, конкретизирана в една главна цел, 3 приоритета, с посочените цели и конкретни мерки към тях. За всяка приоритетна област са формулирани цели, които от своя страна съдържат конкретните мерки. Визията и целите изразяват желаното бъдещо състояние на общината, докато приоритетите очертават сферите от социално-икономическия живот на местната общност, където се насочват необходимите усилия на общинската администрация и нейните партньори за постигането на това желано състояние. В Индикативната финансова таблица на ОПР са остойностени единствено приоритетите, но не и целите. Планът съдържа описание на инструментите за неговото наблюдение и оценка, като индикатори и съвкупност от действия, включително разработването на Междинна оценка.

1. Нормативна рамка

Междинната оценка е разработена в съответствие с чл.33, ал.1 от Закона за регионално развитие (ЗРР), който изисква изготвянето на обобщена преценка на общинското развитие между 2014 и 2016 година. Междинната оценка е нормативно планирана за средата на програмния период – 2017 г. Нейната роля е да анализира и оцени изпълнението на общинския план в първата част от неговия период на действие, след което да формулира необходимите препоръки за корекции през следващите години. Значението на Междинната оценка е свързано с две главни направления:

- оптимизиране съдържанието и изпълнението на ОПР до края на програмния период;
- осигуряване на основа за изготвянето на ОПР 2021-2027.

Последващата оценка на действащия план следва да се изготви с натрупване от 2014 г., тоест да включва и резултатите от Междинната оценка. По този начин констатациите на настоящия документ са неразделна част от общата оценка на общинското управление между 2014 и 2020 г. Според процеса по разработването, наблюдението и оценката на ОПР, Последващата оценка ще се изготвя през 2021 г., когато ОПР за периода 2021-2027 г. вече ще бъде разработен и ще се изпълнява. При тази последователност, констатациите на Междинната оценка ще бъдат основа за стратегическото планиране през следващия програмен период.

В допълнение, наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие се извършват за постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие. Резултатите от наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие служат като основа за наблюдението и оценка на Областната стратегия за развитие, Регионалния план за развитие и съответно на Националната стратегия за регионално развитие (чл. 31, ал. 1 във връзка с чл. 9 от ЗРР).

2. Методика и организация на междинната оценка

Изготвянето на оценката премина през следните ***последователни фази***:

1. **Идентифициране на проблемната ситуация.** Тук Изпълнителят избра методика от оценителни въпроси, по които да извърши оценката. На нейна база са идентифицирани информационните празноти, които следва да се запълнят, като се събере информация и се подложи на анализ. Крайният продукт – докладът с оценката ще съдейства при разработването на политиката за местно и регионално развитие, формулирането на определени коригиращи решения, планирането на последващи действия и др.;

2. **Анализ на заинтересованите страни.** Чрез идентифициране на оценителните въпроси се установи липсващото познание и се премина към втората фаза на оценката – анализ на заинтересованите лица, организации и институции.

3. **Събиране на данни.** Тук се включва събирането на първична и вторична информация чрез различни методи. След като бяха идентифицирани проблемните области екипът, изготвил Междинната оценка, подготви въпросници до ангажираните институции за набиране на входяща информация за изготвянето ѝ. По този начин се набави необходимата

статистическа, фактологическа и финансова информация за оценките на общото въздействие, степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите и ефективността и ефикасността на използваните ресурси.

4. Анализ и интерпретация на информацията. През тази фаза бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Изготвена беше междинна оценка на ОПР, резултатите от която са описани в настоящия документ. За отговор на възникналите въпроси се потърси съдействието на Общинска администрация – Ковачевци. Направените допълнения, коментари и забележки от страна на администрацията са взети под внимание и са включени в Междинната оценка.

5. Вграждане на резултатите в политиката за местно и регионално развитие. Тук се включват дейностите по представяне на конкретни изводи и препоръки.

6. При изготвянето на оценката са използвани следните ***подходи и методи***: **системен подход; аналитичен подход**; **логически подход; сравнителен подход**; **проучване**; **анализ и синтез; графичен метод.**

3. Предмет, цели и структура на междинната оценка

Предмет на настоящата разработка е оценка на степента на развитие на община Ковачевци, свързано с изпълнението на проекти и дейности с принос към стратегията на ОПР. (Тук е място веднага да отбележим, че действащият ОПР на Ковачевци с хоризонт на изпълнение 2020 г. съдържа всички необходими компоненти по закон, в т.ч. Програма за реализация с посочените проекти, индикативна стойност, източници на финансиране и периода на реализацията; Матрица с индикатори за наблюдение и оценка, което е съществена предпоставка за всеобхватна оценка на реализацията му; Индикативна финансова таблица, както и дейности по прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност). Докато общинският план анализира и оценява състоянието и тенденциите на развитие в общината, междинната оценка обхваща социално-икономическото развитие от гледна точка на изпълнението на ОПР. Междинната оценка, представлява публична намеса в процеса на осъществяване на конкретна програма, проект или стратегия, с цел оценка на въздействието, ефективността, ефикасността и устойчивостта им, съгласно предварително поставените цели. Оценката разглежда вложените инвестиции и ресурси в: социалната сфера, икономиката, околната среда, културата, управлението и функционално-пространственото развитие. Направените анализи акцентират върху дейностите за осъществяването на

конкретни проекти и инициативи и не разглеждат резултатите от изпълнението на регулярни дейности на общинската администрация.

Целите на междинната оценка са:

- анализиране и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР Ковачевци в периода 2014-2016 г.;
- формулиране на обосновани препоръки за актуализиране съдържанието на ОПР;
- предприемане на необходимите действия за по-нататъшно изпълнение и наблюдение на ОПР, развитие на партньорства и осигуряване на информация.

Структурата на Междинната оценка включва четири раздела, дефинирани от чл.33, ал.2 от ЗРР:

- оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР;
- оценка на степента на постигане на целите на ОПР;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки за изпълнението на ОПР.

Първите три компонента на документа са свързани с анализ и оценка на различните аспекти от изпълнението на ОПР. Четвъртият съдържа предложения за усъвършенстване и актуализация на плана и подходите за неговото приложение.

Първият компонент на МО съдържа общ преглед на проектите и инициативите с принос към плана – реализирани или в процес на реализация в рамките на отчетния период. Тук са систематизирани различни проекти и инициативи по тяхната принадлежност към приоритетите. Първата преценка завършва с идентифициране на ключови мерки, които не са подплатени с конкретни реализации.

Вторият компонент оценява степента в изпълнението на целите и приоритетите по отношение на заложените индикатори. Така се надгражда оценката от първоначалните резултати. В този елемент са сравнени актуалните и целевите стойности на индикаторите от ОПР, тъй като в плана *не са заложени междинни стойности.*

Третият компонент съдържа преценката на ефективността и ефикасността на изпълнението, базирана на съотношението между направените разходи и постигнатите ползи в рамките на стратегическите цели и приоритетите на ОПР. Стойностите на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в обща финансова оценка за изпълнението на ОПР. Тук е анализирано и изпълнението по Програмата за реализация на плана. Този компонент синтезира информацията за проектите и индикаторите от предните

части и добавя обзор на предприетите действия по изпълнението и наблюдението на ОПР – основна предпоставка за ефикасност и ефективност в управлението.

Четвъртият компонент отразява най-важните констатации на МО и причините за моментното състояние. Изводите са ориентирани спрямо трите основни теми в оценката:

- стратегически цели, приоритети, проекти и инициативи;
- индикатори;
- действия по изпълнението и наблюдението на плана.

Конкретните препоръки са базирани на изводите и са разделени в две групи:

- препоръки относно промяна на съдържанието на ОПР, включително необходимостта от актуализация;
- препоръки за усъвършенстване на процесите по изпълнението и наблюдението на общинския план.

4. Подход, критерии за оценка и основни източници на информация

Основният подход при разработването на междинната оценка съчетава *външната експертна оценка и консултации с общинската администрация*. Оценката се формира от прилагането на добре познат и често използван инструментариум от методи като: сравнителен и причинно-следствен анализ, екстраполация, аналогия, критериална оценка, експертна оценка, синтез. Водещи в работата и избора на съответен метод са изискванията на утвърдените методически указания.

Основните *източници на информация* за МО на ОПР включват:

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012–2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014–2020 г.), областни стратегии за развитие (2014–2020 г.), общински планове за развитие (2014–2020 г.); 2011 г. МРРБ;
- Методика за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие, 2009 г. МРРБ;
- Методически указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство за актуализация на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие – 2009 г.;
- Стратегия „Европа 2020” на ЕС;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;

- Регламентите на ЕС за инструментите и правилата за финансиране на политиката за сближаване през периода 2014–2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014–2020 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Национална концепция за пространствено развитие 2012–2025 г.;
- Оперативните програми за периода 2014–2020 г.;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012–2022 г.;
- Регионален план за развитие на Югозападен район за периода 2014–2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Перник за периода 2014–2020 г.;
- Общински план за развитие на община Ковачевци 2014-2020 г.;
- Планове, програми и стратегии на община Ковачевци с хоризонт до 2020 г.;
- наличните годишни доклади/справки за изпълнението на плана до края на 2016 г.;
- изпълнени и действащи секторни стратегии и програми на общинско ниво, действащата ОСР на област Перник (2014-2020), както и актуалните стратегически документи на регионално и национално ниво;
- официалните страници на УО на оперативните програми и Единния информационен портал на Структурните фондове на ЕС (ИСУН и ИСУН 2020);
- текуща статистика на НСИ/ТСБ - Перник, ДБТ – гр. Перник, ВиК – гр. Перник, ОПУ - Перник.

При изготвянето на междинната оценка на Общинския план за развитие на община Ковачевци са приложени следните основни принципи:

- **Адекватност –** оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;
- **Релевантност -** като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално–икономическия контекст през оценявания период;
- **Ефикасност** – анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;
- **Ефективност** – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;

- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

Изпълнителят е извършил оценката на база на надеждни статистически, фактологически и финансови данни от официалните източници на информация и от собствено проучване.

5. Структура и съдържание на Доклада за междинната оценка за изпълнението на ОПР на община Ковачевци (2014-2020) за периода 2014-2016 г.

В структурно отношение оценката и доклада следват последователността, заложена в ЗРР и ППЗРР. Структурата на Доклада включва следното съдържание:

- Въведение: описание на законодателната рамка, целите, предмета и структурата на оценката, както и на процеса по разработването, наблюдението и оценката на ОПР;
- Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР: обща характеристика на първоначалните резултати от изпълнените/текущи проекти;
- Оценка на степента на постигане на целите и приоритетите на ОПР чрез отчитане актуалните стойности на индикаторите от ОПР;
- Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси: анализ и оценка на финансовото изпълнение на целите и приоритетите спрямо разчетите от ОПР (степен на финансово изпълнение по цели и приоритети); обобщение на изпълнените и неизпълнените проекти и инициативи по приоритети; анализ и оценка на организационните ресурси за изпълнение и наблюдение на ОПР – отчет на изготвените годишни доклади, тяхната структура и съдържание; обобщение на проблемите, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020 и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР; оценка на съответствието на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на общината; преглед на резултатите от извършени оценки за периода 2014-2016 г.;
- Изводи и препоръки за изпълнението на ОПР: формулиране на изводи по отношение на проектите и инициативите, индикаторите, начина за изпълнение на ОПР; формулиране на изводи по отношение на съдържанието и начина на изпълнение на ОПР.

II. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Първоначалните резултати по изпълнението на Общинския план за развитие на община Ковачевци са проследени чрез изпълнените проекти и инициативи с принос към ОПР. За тази цел са проучени следните източници на информация:

- Списъци с изпълнявани през 2014, 2015 г. и 2016 г. проекти от община Ковачевци, които не са финансирани от Европейски съюз (ЕС);
- Годишни доклади за изпълнението на ОПР Ковачевци за 2015 и 2016 г.;
- Докладни за изпълнението на капиталовите програми в община Ковачевци през 2014, 2015 и 2016 г.;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България за периода 2007-2013 г.;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България за периода 2014-2020 г.;
- Справка с проекти, финансирани от ПРСР 2014-2020;
- Публикации за проекти на уебстраницата на Община Ковачевци (http://kovachevtsi.com).

Изброените източници на информация са подкрепени с детайлно проучване на единични проекти с оглед точно определяне на тяхното съответствие със специфичните цели и мерките на общинския план. В резултат са обхванати три основни категории проекти и инициативи:

- Проекти и инициативи, които са завършени през отчетния период. Тази категория включва проекти и инициативи, които са започнати преди утвърждаването на ОПР Ковачевци 2014-2020. Мотивът за разглеждането им от Междинната оценка е свързан с техния принос към постигането на приемственост между развитието на общината през изминалия и настоящия програмен период;
- Проекти и инициативи, които са изцяло реализирани през отчетния период;
- Проекти и инициативи, които са в процес на реализация със сключен договор, без да се включват оценените, но недоговорени и договорени проектни предложения с отложено изпълнение извън рамките на отчетния период.

Въпреки че реалното финансово изпълнение на първата и последната категория излизат извън рамката на отчетния период, настоящата Междинна оценка ги разглежда като неразделна част от усилията и предприетите действия за развитие, които съответстват на целите и приоритетите на ОПР.

Поставената ВИЗИЯ за развитие в Общински план за развитие на община Ковачевци е:

Община Ковачевци – добре развита и популярна туристическа дестинация за алтернативен туризъм, предоставяща високо качество на живот на своите жители и възможности за предприемаческа инициатива.

Главната цел е: Постигане на устойчив икономически растеж чрез конкурентоспособност, инвестиционна атрактивност, подобрена жизнена среда и укрепен човешки ресурс при съхранено природно и културно наследство.

Общинският план за развитие на община Ковачевци 2014-2020 г. включва **3 приоритета, с посочените цели и мерки към всеки един от тях, които да ги постигнат:**

- Приоритет 1. Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията;
- Приоритет 2. Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална;
- Приоритет 3. Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество.

Общинският план за развитие 2014-2020 г. е стратегическо надграждане на ОПР 2007-2013 г. На база изпълнението на ОПР в предходния период, както и на прогнозите в средносрочен план, може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

Оценителят е приложил в работата си следната методика за качествена оценка на количествено измеримите показатели:

Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели

Процентно съотношение изпълнение (в %) към 2020 г.	Процентно съотношение изпълнение (в %) към 31.12.2016 г.	Качествена оценка на изпълнението
0 (неизпълнение) - 15	0 (неизпълнение) - 7	слабо изпълнение
от 16 до 40	от 8 до 20	умерено изпълнение
от 41 до 60	от 21 до 30	добро изпълнение
от 61 до 80	от 31 до 40	много добро изпълнение
над 80	над 40	отлично изпълнение

Източник: Оценителска методика

Оценката на първоначалните резултати е проследена по мерки. По този начин се открояват тези, по които няма постигнати резултати. След това е представено обобщение на техническото изпълнение на планираните проекти от Програмата за реализация по всеки

приоритет. По този начин се открояват проектите, които не са стартирали и следва да се приоритизират за изпълнение към 2020 г. или да се прехвърлят към ОПР Ковачевци 2021-2027 г. Оценката в тази част завършва с обобщение и оценка на финансовото изпълнение на реализираните/текущи проекти и инициативи към 31.12.2016 г. по приоритети.

1. Резултати от изпълнението на Приоритет 1: Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията

Приоритетът е насочен към стимулиране развитието на икономиката в пространствената структура на общината, чрез активизиране на собствените ресурси и съхраняване на местната специфика. Сериозен акцент в мерките е поставен върху развитието на местната икономика чрез запазване на природните ресурси и културното наследство, създаването на туристическа инфраструктура, разнообразяване на туристическия продукт, като и провеждането на активна маркетингова политика за популяризиране на общината, като дестинация, предлагаща разнообразни видове туризъм, стимулиране на икономическите дейности в областта на селскостопанския сектор и рибарството. Предвидена е подкрепа за предприемачеството чрез подобряване на достъпа до нови производствени зони, развитие на нови бизнес модели и иновации основани на ИКТ, насърчаването на млади фермери и малки стопанства. Изведена е необходимостта от преминаването към нисковъглеродна икономика.

В изпълнение на този приоритет са реализирани следните дейности и проекти за подобряване на бизнес инфраструктурата и среда насърчаваща предприемачеството, представени по-долу в табличен вид.

Таблица 2. Изпълнение на Приоритет 1

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение			Статус	Бюджет (в лв.)
				14	15	16		
Общо Приоритет 1. Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията								**12 974 890**
1	Проекти по мярка 313 „Насърчаване на туристическите дейности“ - 3 бр. проекти за представяне на местното природно и културно богатство, чрез прилагане на информационни технологии и изграждане на екопътека „Поглед към 9 планини“, както и проект „Парк Ковачевци“	ПРСР	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	874 705

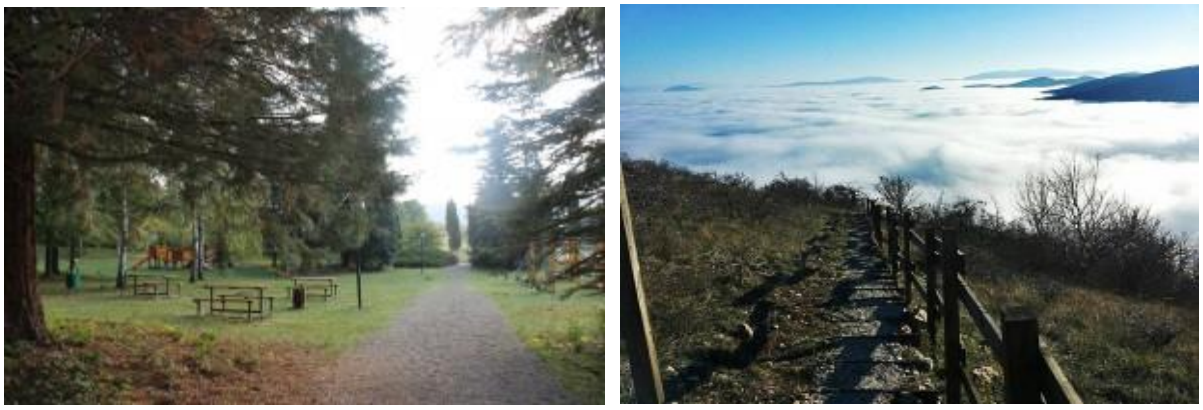
№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение			Статус	Бюджет (в лв.)
				14	15	16		
2	2 проекта за „Изграждане и обзавеждане на ваканционно селище в имот от пл. № 5 от К. Р. 974 по кадастрален план на местност „Циганка“ и „Покривна фотоволтаична система с инсталирана мощност 64,8 KWP“ по Мярка 313	ПРСР	Бизнес организации		X	X	Текущ	877 287
3	Проекти по подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ - 2 проекта за изграждане на мандра за преработка на сурово мляко и на предприятие за месопреработка	ПРСР	Бизнес организации			X	Текущ	11 222 898

Източник: Справка Проекти на ПРСР (http://dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/ и http://dfz.bg/bg/prsr-2014-2020/prsr--2014-2020-pulic/), Справка с други проекти на Община Ковачевци, Бюджет на Община Ковачевци: капиталови разходи за 2014, 2015 и 2016 г.

Общото финансово изпълнение на приоритета в относителен дял от планираното до 2016 г. е **73%.** Това означава, че при същия темп на изпълнение до 2020 г. ще се достигнат **170%.** По тази причина изпълнението на приоритета може да се окачестви като отлично, над очакванията. Общият бюджет на изпълнението на приоритета е равен на **51%** от изпълнението на целия Общински план за развитие.

По проект ***Изграждане на екопътека „Поглед към 9 планини“***, финансиран по мярка 313 „Насърчаване на туристическите дейности“ по Програмата за развитие на селските райони“ 2007-2013 г. с бенефициент община Ковачевци е изградена екопътека, започваща от с. Сирищник и разкриваща гледка към 9 планини, като по цялото трасе са изградени кътове за отдих, пейки за почивки, атракции.

Проект ***„Активност сред природата за всички“ или „Парк Ковачевци“*** е изпълнен през 2015 г., като проектът е подаден в МИГ „Радомир – Ковачевци – Земен“ по Стратегията за местно развитие. Той е насочен към подобряване на качеството на живот, разнообразяване на възможностите за заетост и осигуряване на устойчиво туристическо развитие на общината. Изградени са зони за отдих и почивка, за спорт и места за развлечения.



Източник на снимката: Официален сайт на община Ковачевци

По проект ***„Представяне на местното природно, културно и историческо наследство на община Ковачевци, чрез прилагане на информационни технологии“***, финансиран по мярка 313 от ПРСР са доставени народни носии, изработен е софтуер и са заснети 45 броя аудио-визуални рекламни филма за община Ковачевци.

2. Резултати от изпълнението на Приоритет 2: Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална

Приоритет 2 е насочен към развитието на инфраструктурата в общината, включително транспортна, водоснабдителна, образователна, здравна и социална. Добрата инфраструктурна обезпеченост на общинското пространство, създава предпоставки за икономически растеж.

Подобряването на качеството на средата е тясно свързано с осигуряването на подходящи условия за живот на населението, с цел да се преодолеят негативните последствия от формиралите се дисбаланси по общинската територия, неравномерното разпределение на обекти на здравната, социална и образователна инфраструктура. Основни цели са намаляването на емиграционния поток от общината, подобряване качеството на образование и здравеопазване и достъп до основни базови потребности, свързани с лечение, работа, образование на всички жители на общината.

Друг ключов момент в повишаване на жизнения стандарт са дейностите по опазване на околната среда, като от основно значение са предоставянето на чиста питейна вода, намаляване на загубите и третиране на отпадъците.

В изпълнение на тази цел са реализирани дейности и проекти, представени по-долу в табличен вид.

Таблица 3. Изпълнение на Приоритет 2

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
Общо Приоритет 2. Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална								**9 468 201**
1	3 бр. проекти по Мярка 322 за „Реконструкция на улична мрежа и уличното осветление в община Ковачевци“, „Рехабилитация на обществени зелени площи“ и „Реконструкция на улично осветление“	ПРСР	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	2 472 708
2	Проект „Реконструкция на общински спортен комплекс в с. Ковачевци и изграждане на мини игрище за футбол в с. Калище“ по мярка 321	ПРСР	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	5 223 819
3	Проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Ковачевци и главен водопровод на с. Ракиловци“	ПИП РУРР	Община Ковачевци	X	X	X	Текущ	400 000
4	Проект „Възстановяване на IV-то класен общински път PER 1097, обслужващ махалите „Калайджийска“, „Циганка“, „Циганска“, „Бели брег“, „Орлово гнездо“, „Национална гребна база“, и вилна зона на язовир „Пчелина“, село Ковачевци“	МКВП	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	139 000
5	Проект „Аварийно-възстановителни работи по реконструкция на покривна конструкция на обществена сграда - автогара Ковачевци, с. Ковачевци, община Ковачевци“	МКВП	Община Ковачевци		X		Изпълнен	106 000
6	Проект „Аварийно-възстановителни работи по реконструкция на подпорна стена и тротоар на път PER 603, с.Светля“	Общински бюджет	Община Ковачевци		X		Изпълнен	65 000
7	Рехабилитация на улични и тротоарни настилки	Общински бюджет/ Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	59 493

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
8	Благоустрояване на образователната инфраструктура - 1 проект за ремонт на училище „Св. Св. Кирил и Методий“	Общински бюджет	Община Ковачевци	X			Изпълнен	3 000
9	Проект за благоустрояване на площадното пространство в с. Егълница	Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	46 607
10	Ремонт на детска градина в с. Лобош	Общински бюджет	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	26 409
11	Проект „Доставка на пречиствателна станция - аеробна биологична пречиствателна станция за битови отпадъчни води за нуждите на ЦНСТ за възрастни хора с деменция - 1 бр., с. Сирищник“	Фонд „Социална закрила“ МТСП	Община Ковачевци		X	X	Текущ	17 400
12	Проекти за благоустрояване на населените места в община Ковачевци - 3 проекта за благоустрояване на площадното пространство в село Косача, рехабилитация на площад Лобош, вертикална планировка на кв. 49, с. Ковачевци	Общински бюджет/ Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	92 661
13	Ремонт на общински сгради - ремонт на кметство Егълница, Лобош, Ковачевци	Общински бюджет/ Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	80 000
14	Рехабилитация/реконструкция на общинска пътна мрежа	Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X	X	Изпълнен	651 104
15	Закупуване на машини - лекотоварен автомобил за сметосъбиране и челен товарач	Общински бюджет	Община Ковачевци		X		Изпълнен	63 000
16	Проект за изготвяне на общ устройствен план на Община Ковачевци	Централен бюджет	Община Ковачевци		X	X	Текущ	22 000

Източник: Справка Проекти на ПРСР (http://dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/ и http://dfz.bg/bg/prsr-2014-2020/prsr--2014-2020-pulic/), Справка с други проекти на Община Ковачевци, Бюджет на Община Ковачевци: капиталови разходи за 2014, 2015 и 2016 г.

Общото финансово изпълнение на приоритета в относителен дял от планираното до 2016 г. е **30%.** Това означава, че при същия темп на изпълнение до 2020 г. ще се достигнат **69%.** По тази причина финансовото изпълнение на приоритета може да се окачествти като много добро. Общият бюджет на изпълнението на приоритета е равен на **42%** от изпълнението на целия Общински план за развитие.

По този приоритет с целеви средства от централния и общински бюджет са извършени ремонтни дейности по общински пътища и уличната мрежа в община Ковачевци:

- в село Егълница – път за махалите Станчова, Класанова, Данчева, Бумбарска, Михова, Паунова, Клинчарска и Беловска;
- в село Калище – пътя за Гробищния парк и махалите Дирековци, Кючукова и Бачева;
- в село Ковачевци – местен път за махалите Тодорова, Калайджийска и Косачки рид;
- в село Лобош – път за махалите Царски рид, Ситарска, Гайдарска и Козарска;
- в село Сирищник – път за махалите Калайджийска, Пропалица и Денева;
- в село Светля – местен път за махалите Бумбарска и Берендерска река;
- в село Косача – местен път за махалите Дръжкарска, Клисарска, Компирова и Бърдарска;
- в село Ракиловци – местен път за махалите Суха рудина, Соколова, Николови и Мечурска;
- в село Чепино – местни пътища за махалите Кадифкина, Шоркина и Галярска;
- в село Слатино – отклонение от главен път за селото.

По проект ***„Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Ковачевци и главен водопровод на с. Ракиловци“,*** финансиран по Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите”, е получено финансиране в размер на 400 000 лв.

Направено е благоустрояване на площадното пространство в село Егълница - положена е паважна настилка с цветни павета, настилка от черен мрамор около паметника, монтирани са пейки, перголи и декоративни улични лампи. Обособен е детски кът за игра, поставена е детска пързалка с люлка. Извършено е и благоустрояване на площадното пространство в с. Косача, както и рехабилитация на площадното пространство в с. Лобош.

По проект по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” е извършена реконструкция на общински спортен комплекс „Димитровец” в с. Ковачевци и изграждане на мини игрище за футбол в с. Калище. Извършена е реконструкция на футболното игрище, писта, трибуни, коментаторски пункт, съблекални и помещение за съхранение. Новоизградени са спортна зала, игрища за волейбол и баскетбол, писта за дълъг

скок, осветление. Над стадиона са изградени 14 къщи, ниско строителство, за настаняване на гостуващи отбори. Къщите са напълно обзаведени и оборудвани.





Спортен комплекс „Димитровец“ в с. Ковачевци

Източник на снимката: http://kovachevtsi.com

Извършено е възстановяване на IV-то класен общински път PER 1097, обслужващ махалите Калайджийска, Циганка, Циганска, Бели брег, Орлово гнездо, Национална гребна база и вилна зона на язовир “Пчелина”, село Ковачевци, както и реконструкция на покривната конструкция на автогара Ковачевци.

Направен е ремонт на Детска градина в с. Лобош.

3. Резултати от изпълнението на Приоритет 3: Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество

Този приоритет предвижда участието на администрацията в обучения за повишаване на институционалния капацитет и компетентност на служителите, както и ефективността и ефикасността при предоставяне на услуги в полза на гражданите и бизнеса в общината.

Приоритетът е насочен и към участието на местната власт в проекти за сътрудничество между общини и международни проекти, които трябва да се доразвият, както и участието в мрежи за сътрудничество.

Таблица 4. Изпълнение на Приоритет 3

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение			Статус	Бюджет (в лв.)
				14	15	16		
Общо Приоритет 3. Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество								**144 497**
1	Проект „Компетентност и ефективност“ - обучение на служителите в община Ковачевци“	ОПАК	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	51 031
2	Проект „Обучение на служителите в община Ковачевци за по-добро административно обслужване“	ОПАК	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	88 332
3	Система за достъп в сградата на община Ковачевци	Централен бюджет	Община Ковачевци	X	X		Изпълнен	5 134

Източник: ИСУН (http://umispublic.government.bg/), ИСУН 2020 (http://2020.eufunds.bg/)), Справка с други проекти на Община Ковачевци, Бюджет на Община Ковачевци: капиталови разходи за 2014, 2015 и 2016 г.

Общото финансово изпълнение на приоритета в относителен дял от планираното до 2016 г. е **25%.** Това означава, че при същия темп на изпълнение до 2020 г. ще се достигнат **59%.** Общият бюджет на изпълнението на приоритета от изпълнението на целия Общински план за развитие е равно на **1%.**

По проектите са постигнати следните резултати: повишаване на личната компетентност на служителите на общината и подобряване на координацията и взаимодействието между служителите.

По Приоритет 3 не са изпълнени дейности по реализиране на проекти за сътрудничество на общината с други общини.

III. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ЦЕЛИ

Степента на постигане на целите и приоритетите на ОПР е оценена на база дефинираната система от индикатори на плана. Този метод, заедно с оценката на финансовото и техническо изпълнение от гледна точна на постигнати резултати (предходна точка) и ефективност и ефикасност (следваща точка), осигуряват прецизна обосновка до каква степен са изпълнени целите и приоритетите в общинското развитие.

В тази връзка са изпълнени следните стъпки:

1/ проследени са актуалните стойности на всички индикатори за измерване на целите и приоритетите от ОПР;

2/ сравнени са реалните и целевите стойности на индикаторите.

Системата от индикатори на ОПР на община Ковачевци не съдържа междинни стойности за индикаторите, затова степента на изпълнение на индикаторите е оценена процентно спрямо целевите стойности на индикаторите за 2020 г.

Таблица 5. Матрица на индикаторите на Общинския план за развитие на община Ковачевци

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
Приоритет № 1. Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията						
Специфична цел 1.1: Увеличаване приноса на туризма в местната икономика, посредством валоризация на богатите антропогенни и природни ресурси на територията и осъществяване на активна маркетингова политика						
Мярка 1. Създаване на туристическа инфраструктура в т.ч. атракции, еко и вело пътеки, указателни табели, информационни табла, информационни и посетителки центрове, включване на новите технологии в информационното обслужване на туристите и др.	Подобрени ремонтирани туристически съоръжения	Брой	Общински администрации, НПО и частен бизнес	0	2	6
Мярка 2. Възстановяване и опазване на културно-историческото и природно наследство	Посещаемост на културно – историческите и природни забележителности	Брой	Институциите и организациите, стопанисващи съответните обекти	0	500	+8% на годишна база
Мярка 3. Повишаване качеството на предлаганите туристически услуги	Разработени и одобрени за финансиране проекти предложения в областта на туризма	Брой	Община Ковачевци	0	2	3
	Преместен от мярка 7! Среден брой реализирани нощувки от 1 турист в средствата за подслон и местата за настаняване	Брой	Община Ковачевци/ НСИ	1	За 2015 г. е конфиденциална	2
	Нов! Места за настаняване	Брой	НСИ	2	1	2
	Променен! Реализирани нощувки (може и да отпадне, няма информация в НСИ)	Брой	НСИ		За 2015 г. е конфиденциална	+5% на годишна база
	Приходи от нощувки	Лева	НСИ	8 465	За 2015 г. е конфиденциална	+50%
Мярка 4. Развитие на съществуващите и създаване на нови продукти на приключенския туризъм, в т.ч.	Създадени нови туристически атракции на приключенския туризъм	Брой	Общински администрации,	0	0	4

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
усъвършенстване специализираната инфраструктура и развитие на водните спортове със състезателен и екстремен характер			НПО и частен бизнес			
Мярка 5. Оползотворяване на възможностите за развитие и популяризиране на лов и риболов, като се организират и спортни турнири	**Нов!** Организирани спортни турнири, свързани с популяризирането на лова и риболова	Брой	Община Ковачевци	Н/ П	0	4
Мярка 6. Активна маркетингова политика за популяризиране на Общината като дестинация, предлагаща разнообразни видове туризъм (селски, еко, културен, приключенски, ловен и риболовен)	**Променен!** (Позиционирането на дестинация) – Проведени маркетингови проучвания	Брой	Община Ковачевци	1	1	2
	Проведени регулярни комуникационни кампании	Брой	Общински администрации, НПО и частен бизнес	0	0	3
Мярка 7. Усъвършенстване и налагане на продукта на научния и научно-познавателния туризъм, чрез оползотворяване на потенциала и опита на Национален детски екологичен комплекс - Ковачевци	Обслужени туристи в *ТИЦ* - Измерва ефективността на работата на ТИЦ	Брой	ТИЦ	0	Няма данни	+10% на годишна база
Специфична цел 1.2: Подобряване качеството на достъпа до информационни и комуникационни технологии и тяхното използване						
Мярка 1. Изграждане на инфраструктура за достъп до нови технологии	Дял на жилищата с достъп до Интернет	%	НСИ	5%	Няма данни	60%
Мярка 2. Осигуряване на цифрова (електронна) достъпност	**Преместен от мярка 3**! Изградени центрове за достъп до интернет в общината	Брой	Община Ковачевци	0	2	4
Специфична цел 1.3: Преминаване към ниско – въглеродна икономика, енергийна и ресурсна ефективност						
Мярка 1. Подкрепа за енергийна ефективност и иновации	Брой жилищни и фирмени сгради с приложени мерки за енергийна ефективност	Брой	Община Ковачевци	0	0	2
	Брой административни сгради с приложени мерки за енергийна ефективност	Брой	Община Ковачевци	0	0	2

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
Мярка 2. Увеличаване използването на източници на възобновяема енергия	Брой на изградените нови алтернативни източници на енергия и мощност, KW	Брой	Община Ковачевци	0	0	1
Мярка 3. Подкрепа за високотехнологични производства и услуги	**Нов!** Брой подкрепени с проекти предприятия	Брой	ИСУН 2020	н/п	0	3
Специфична цел 1.4: Развитие на предприемаческата среда, усъвършенстване на бизнес климата и стимулиране на публично – частно партньорство						
Мярка 1. Развитие и подкрепа на предприемачеството на територията чрез подкрепа на разкриването на нови производства	Разкрити нови производства	Брой	Община Ковачевци	0	0	1
Мярка 2. Проучване на изграждане на индустриална зона в с. Егълница	Изградена индустриална зона	Брой	община Ковачевци	0	1	2
Мярка 4. Изграждане на публично – частни партньорства за привличане на финансови ресурси и повишаване на възможностите за усвояване на средства от оперативните програми за ускореното развитие на Общината	Брой на реализираните инициативи посредством ПЧП	Брой	община Ковачевци	0	0	2
Специфична цел 1.5: Повишаване конкурентоспособността на селскостопанския сектор и сектора на рибарството и аквакултурите						
Мярка 1. Стимулиране развитието на животновъдството	Увеличен брой на отглежданите животни - едър рогат добитък и овце	Брой	МЗХ	-	Няма базова стойност	1000
Мярка 2. Подкрепа на млади фермери и малки стопанства	Брой подкрепени млади фермери	Брой	МЗХ	Н/П	0	2
	Брой подкрепени малки стопанства	Брой	МЗХ	Н/П	0	2
Мярка 3. Диверсификация на селскостопанската продукция	Създадени посеви от нови видове култури за територията	Брой	Община Ковачевци	Н/ П	Няма източник на информация за този индикатор	3
Мярка 4. Управление на горския фонд и насърчаване развитието на свързаните с него дейности	Увеличен дял на горския сектор в местната икономика	%	Община Ковачевци		Данните за сектора са конфиденциални	

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
Мярка 5. Създаване на нови аквакултурни стопанства, увеличаване на видовото разнообразие и добавяне на стойност чрез преработката им	Брой създадени нови аквакултурни стопанства	Брой	Община Ковачевци	0	0	3
	Брой инсталирани мощности за първична преработка	Брой	Община Ковачевци	0	0	2
Приоритет № 2. Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална						
Специфична цел 2.1: Развитие и модернизация на инженерно – техническата и екологичната инфраструктура						
Мярка 1. Развитие на пътната мрежа и транспортното обслужване на Общината, както и транспортните връзки на община Ковачевци с другите общини от областта и региона	Населени места с подобрен транспортен достъп	Брой	Община Ковачевци	Н/П	5	10
Мярка 2. Подобряване и развитие на инженерно-техническата инфраструктура за водоснабдяване, канализация, пречиствателни съоръжения за отпадни води, въвеждане на алтернативни енергийни източници.	Новоизградена канализационна мрежа	Км*	ВиК/ Община Ковачевци	Н/П	0	5
	Дял на населението обхванато от ПСОВ	%	ВиК	0	0	30%
	Реконструирана водопроводна мрежа спрямо общата дължина на водопроводната мрежа	Км*	ВиК/ Община Ковачевци		0	5
	Рекултивирани замърсени и увредени земи	Ха	РИОСВ Перник	Н/П	0	0
Мярка 3. Подобряване управлението на битовите отпадъци	**Нов!** Изградени нови съоръжения за битови отпадъци, които да обслужват общината/РСУО	Брой	Община Ковачевци	Н/П	3	1
Мярка 4. Развитие и подобряване на наличния природен и инфраструктурен ресурс, подходящ за развитие на нови производства вкл. и чрез формирането на публично-частни партньорства с привличане на външни за Общината инвеститори	Брой реализирани ПЧП за изпълнение на инфраструктурни проекти	Брой	Община Ковачевци	0	0	2

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
Специфична цел 2.2: Осигуряване балансирано развитие на територията						
Мярка 1. Осигуряване на територията с устройствени схеми и планове	**Нов**! Приет нов Общ Устройствен план на община Ковачевци	Брой	Община Ковачевци	0	1	1
Мярка 2. Подобряване облика на селата в общината, посредством реновиране и изграждане на улична мрежа, паркове и зелени площи, модерни системи за улично осветление	**Преместен от мярка 1!** Дължина на изградената/ рехабилитирана улична мрежа в населените места	Км.	Община Ковачевци	Н/П	3	10
	Нов! Реализирани проекти за благоустрояване на населените места	Брой	Община Ковачевци	0	4	6
Мярка 3. Осигуряване на достъпна среда - физическа, институционална и информационна среда	**Преместен от мярка 2!** Брой на новоизградените съоръженията и помощни средства за осигуряване на достъпна среда на хората с увреждания до обществени места, сгради, транспорт, обществена информация и др.	Брой	Община Ковачевци	0	1	2
	Нов! Реновирани обекти на образованието	Брой	Община Ковачевци	0	1	1
	Нов! Реновирани социални сгради	Брой	Община Ковачевци	0	1	2
	Нов! Реновирани общински сгради	Брой	Община Ковачевци	0	3	6
Специфична цел 2.3: Осигуряване на по-висока заетост, доходи и социална интеграция, чрез развитие на човешкия капитал						
Мярка 1. Квалификация и преквалификация на работната сила в съответствие с изискванията на пазара на труда	Брой курсове за професионална квалификация и преквалификация	Брой	Община Ковачевци	Н/П	1	30
Мярка 2. Подобряване на системата за предоставяне на образователни услуги	**Променен!** Относителен дял на лицата над 7 г. с висше образование – относителен дял на населението със завършено висше образование	Брой	НСИ	Н/П	4.7%	10%
	Нов! Намаляване дела на децата напуснали рано системата на образованието	Брой	НСИ	Н/П	Данните за 2016 г. са конфиденциални	0

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
	Брой проекти за подобряване условията за предоставяне на образователни услуги получили безвъзмездно финансиране	Брой	Община Ковачевци	2	0	100%
Мярка 3. Развитие на социални предприятия за интеграция на трудовия пазар на хора в неравностойно положение	**Нов!** Създадени социални предприятия	Брой	Община Ковачевци	Н/П	0	1
Мярка 4. Реализиране на програми насочени към дългосрочно безработни хора и хора в неравностойно положение на пазара на труда, с особен акцент върху младежката безработица	Дял на младежката безработица в общината спрямо общия брой регистрирани безработни	%	АЗ	10,1% (2011г.)	Няма данни	5%
Мярка 5. Развитие на социалните услуги и социалната интеграция	**Нов!** Равнище на безработицата в общината	%	НСИ	30,5% - 2014 г.	23,1%	15%
	Заетост на населението от 15/64 години	%	НСИ	45,1	45,1	70
	Брой проекти получили подкрепа за предоставяне на социални услуги	Брой	Община Ковачевци	3	3	6
	Увеличаване обхвата на социалните услуги	%	Община Ковачевци	-		-
	Променен! Увеличаване капацитета на предоставяните социални услуги за деца и възрастни	Брой	Община Ковачевци	3	3	6
	Нов! Реализирани проекти, насочени към смекчаване на младежката безработица до 29 г.	Брой	Община Ковачевци	Н/П	2	4
	Лица в неравностойно социално положение обхванати от проекти и дейности за социално включване	Брой	Община Ковачевци	Н/П	22	40
	Нов! Лица, получили социални услуги по проекти за предоставяне на социални услуги за лица в риск	Брой	Община Ковачевци	Н/П	22	30
Специфична цел 2.4: Развитие на културата и спорта						
Мярка 1. Управление и развитие на ресурсите в сферата на културата и	Изградени нови културни обекти	Брой	Община Ковачевци	Н/П	0	3

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
осигуряване на по-добро качество на културната среда	Реконструирани/ рехабилитирани и модернизирани сгради и обекти на културата	Брой	Община Ковачевци	Н/П	1	5
Мярка 2. Подкрепа развитието на музейното дело за съхраняване и развитие на занаятите и традиционните изкуства						
Мярка 3. Стимулиране на любителското изкуство и подкрепа на читалищата за превръщането им в съвременни духовни центрове за култура и информация.	**Преместен от мярка 2!** Брой реконструирани/ рехабилитирани и модернизирани сгради на читалищата	Брой	Община Ковачевци	2	1 (Читалище „Лазо Стоянов“)	8
Мярка 4. Осигуряване на възможности за практикуване на специфични спортове, свързани с експонирането на качествен туристически продукт	Активни спортни и/или културни прояви	Брой	Община Ковачевци	0	25	35
	Размер на вложените средства за подпомагане на спортните клубове	Лева	Община Ковачевци	Н/П	8 000	10 000
Мярка 5. Развитие на спортната инфраструктура и активно използване на възможностите за включването им в националния календар на спортните прояви - в т.ч. водни спортове, езда, off road rally, лека атлетика и други характерни за района, но нетипични за страната като цяло спортове (напр. хокей на трева и туристическо ориентиране) и др.	Брой изградени/ реконструирани/ модернизирани спортни съоръжения	Брой	Община Ковачевци	Н/П	2	4
Приоритет № 3. Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество						
Специфична цел 3.1: Подобряване качеството на предоставяните публични услуги и укрепване на административния капацитет на общинско ниво						
Мярка 1. Подобряване на качеството на административното обслужване чрез	Въведени нови електронни услуги за бизнеса и гражданите	Брой	Община Ковачевци	0	1	50

Приоритет /цел/ мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Базова стойност 2013 г.	Междинна Стойност 2016 г.	Целева стойност 2020 г.
предоставяне на достъпни електронни услуги	Подкрепени проекти за въвеждане на електронни услуги за бизнеса и гражданите и въвеждане на нови информационни технологии за административното обслужване	Брой	Община Ковачевци	0	0	3
Мярка 2. Непрекъснато усъвършенстване на системите за управление на администрацията и квалификацията на общинските служители	Служители преминали обучение за повишаване на квалификацията и компетентността	Брой	Община Ковачевци	0	56	80
Мярка 3. Повишаване информираността на местната общност и подобряване участието на гражданите и неправителствения сектор в управлението на общината						
Специфична цел 3.2:Насърчаване на териториалното кооперирaне и сближаване						
Мярка 1. Разработване на общи съвместни проект с близките общини с пространствена близост и сходни идентични характеристики	Партньорски проекти насочени към развитие на туризма и опазването на околната среда	Брой	Община Ковачевци	3	0	6
	Съвместни проекти на община Ковачевци с общините от област Перник и с други общини в страната	Брой	Община Ковачевци	2	0	5
Мярка 2. Развитие на партньорства с други местни власти и развитие на трансграничното и международното сътрудничество	Инициативи за развитие на сътрудничеството по програмата за трансгранично сътрудничество с други общини	Брой	Община Ковачевци	2	0	5

Процесът на оценяване на индикаторите беше затруднен от факта, че някои от индикаторите не отговарят на мярката, към която се отнасят. Затова оценителят: 1/ на места допълни нови индикатори, за да се проследи все пак развитие по мярката и 2/ на места промени леко или премести индикатори, като това е нагледно обозначено при всяко изменение.

Като основни проблеми по отношение на индикаторите, могат да се отбележат:

1/ От важно значение за извършване на междинната оценка е индикаторите да имат заложени междинни стойности, които липсват в ОПР Ковачевци и затова оценката тук се прави на база процентно изпълнение на индикатора спрямо заложената целева стойност за 2020 г.;

2/ Част от индикаторите нямат заложени целеви стойности, а някъде липсват и базови такива, спрямо които да се проследи изменението;

3/ Част от индикаторите са трудни за изчисляване - такива са:

- Индикатор *„Реализирани нощувки“* е с предвидена целева стойност за 2020 г. **+5%** на годишна база, а дори базова стойност не е зададена, към която да се изчислява изменението; отделно информацията се оказва конфиденциална;
- Индикатор *„Приходи от нощувки“* - мярката, която е заложена за оценка е в BGN и базовата стойност е в лева, а като целева стойност е посочена +50%. Мярката, която се залага за оценка на индикатора, трябва да е една и съща за базовата, междинната и целева та стойност. Тя трябва да бъде лесно измерима;
- Индикаторът *„Новоизградена канализационна мрежа **в %**“* е трудно изчислим ако няма точна база, по-удачно е да се измери в **км**;

4/ Някои индикатори са надценени, като например *„Въведени нови електронни услуги за бизнеса и гражданите“* с посочена целева стойност до 2020 г. – 50 нови услуги, което практически е невъзможно да се случи;

5/ За част от индикаторите не се поддържа не само официална статистика, но и никаква. Такъв е индикаторът *„Активно спортуващи“;*

6/ За голяма част от конкретните мерките по цели, няма посочени индикатори или един индикатор, обхваща няколко на броя мерки;

7/ Някои от индикаторите не са отнесени коректно към съответната мярка. Такава е Мярка 2: *Подкрепа развитието на музейното дело за съхраняване и развитие на занаятите и традиционните изкуства* със заложен индикатор *Брой реконструирани/рехабилитирани и модернизирани сгради на читалищата*, който би било по-точно да се постави към Мярка 3: *Стимулиране на любителското изкуство и подкрепа на читалищата за превръщането им в съвременни духовни центрове за култура и информация* към СЦ 2.4 *Развитие на културата и спорта.*

IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси отговаря основно на два въпроса: доколко използваните ресурси са довели до очакваните резултати (доколко са постигнати целите и приоритетите) – **ефективност** и доколко начинът за изпълнение на ОПР се основава на добро управление на ресурсите – **ефикасност.**

Ефективността е разгледана от гледна точка на финансовото и техническо изпълнение на ОПР. За оценката на финансовото изпълнение е използвано сравнение между използваните финансови ресурси за изпълнените/договорени проекти и прогнозната стойност на бюджета по приоритети от Индикативната финансова таблица на плана.

За оценката на техническото изпълнение е използвано сравнение между планираните и изпълнени мерки от Програмата за реализация.

Ефективността в изпълнението на ОПР се различава в зависимост от възможните нива за нейната преценка:

1/ На ниво „общо изпълнение на ОПР“ спрямо общата финансовата цел за 2020 г.;

2/ На ниво „приоритети“ спрямо финансовите цели по приоритети. Така могат да се определят няколко групи приоритети – с висока и по-ограничена ефективност.

Ефикасността в използваните ресурси е оценена и чрез преглед на организацията за изпълнение на плана. Изследвани са управлението, мониторинга и наблюдението на Общинския план за развитие и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Ковачевци, както и срещнатите проблеми и резултати от проведени оценки при изпълнението на ОПР.

1. Финансова ефективност и ефикасност

Разделът ***„Оценка на първоначалните резултати от изпълнението“*** разкри типовете изпълнени проекти и инициативи като обща картина на резултатите от изпълнението на ОПР.

В следващата таблица е представен количествен анализ, при който единичните стойности на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в общо финансово изпълнение на ОПР. Получените стойности и тяхното съпоставяне с ***Индикативната финансова таблица от Общинския план за развитие*** позволява да се направи количествена оценка за степента на изпълнение на приоритетите – процентът финансово изпълнение се

използва като индикатор за степента на реализация на плана и е основна отправна точка за измерването на ефективността на използваните ресурси.

Методиката на работа включва следните стъпки:

1. разпределение на бюджета на даден проект според наличната информация за дяловете на различните финансови източници – Общински бюджет, Централен бюджет, Фондове на ЕС, Други източници (например Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство), средства на частните фирми;
2. сумиране на общите стойности за всички изпълнени проекти;
3. разпределение на общата сума по приоритети;
4. разпределение на сумата по източници на финансиране.

Таблица 6. Степен на финансово изпълнение на приоритетите на ОПР на община Ковачевци към 31.12.2016 г.

Приоритети	Междинна оценка 2014-2016 г. (в хил. лв.)	Бюджет ОПР (в хил. лв.)	% Изпълнение от ОПР	Прогно за 2020 в %
Приоритет 1. Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията	12 974 890	17 807 000	73%	170%
Приоритет 2. Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална	9 468 201	32 073 000	30%	69%
Приоритет 3. Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество	144 497	570 000	25%	59%
ОБЩО	**22 587 588**	**50 450 000**	**45%**	**104%**

Източник: Собствени изчисления

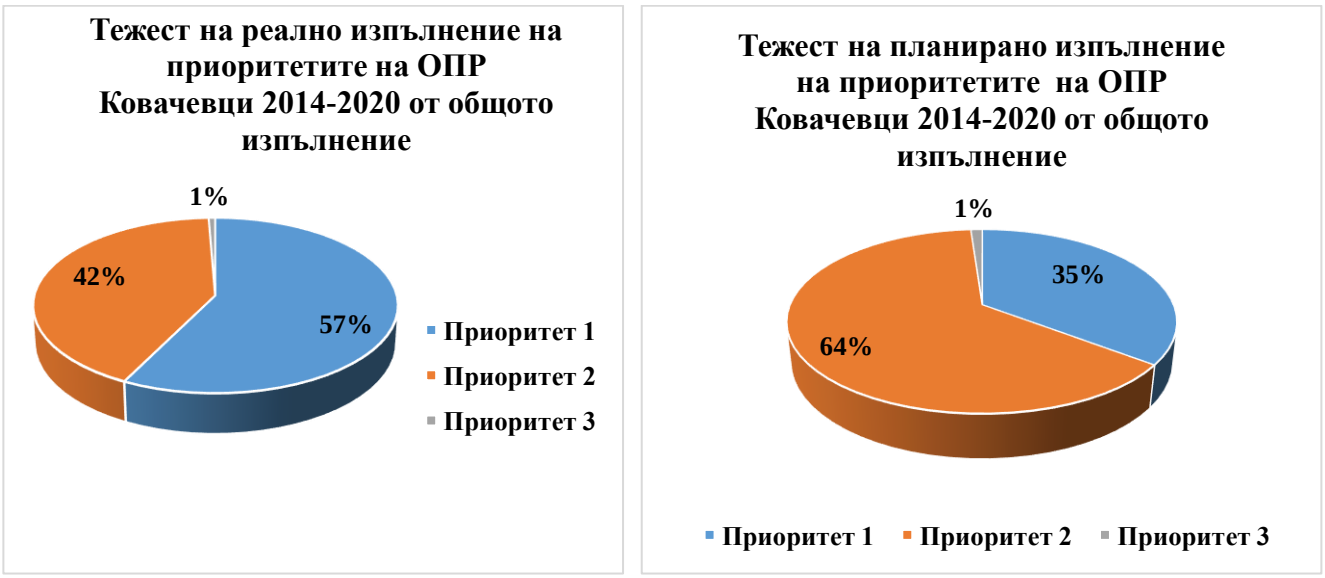
Планираните средства за реализиране на ОПР Ковачевци 2014-2020 г. възлизат на **50 450 000 лв.**, което се оказва достижим бюджет за изпълнение до 2020 г. Договореният бюджет, в т.ч. изпълненият до края на 2016 г., е равен на **22 587 588 лв.** или съотношението на общото изпълнение спрямо планираното е **45%** и се оценява като отлично с оглед на преминалите 3/7 от периода на изпълнение и прогнозата за **104%** финансово изпълнение на ОПР през 2020 г.

Планираният финансовият ресурс по Приоритет 1. „Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията“, по който се финансират проекти за насърчаване на предприемачеството, се очаква да бъде преизпълнен до 2020г.

Планираният финансовият ресурс по Приоритет 2 „Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална“, по който се финансират проекти за инфраструктура, се движи малко под рамките на планираното.

Планираният финансовият ресурс по Приоритет 3 „Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество“, се очаква да не бъде изпълнен до 2020 г., като това е приоритетът с най-малко изпълнение.

На фигурата по-долу е визуализирана информацията за вложения финансов ресурс по приоритети на ОПР до 2016 г. и е направена съпоставка с планираното за периода.

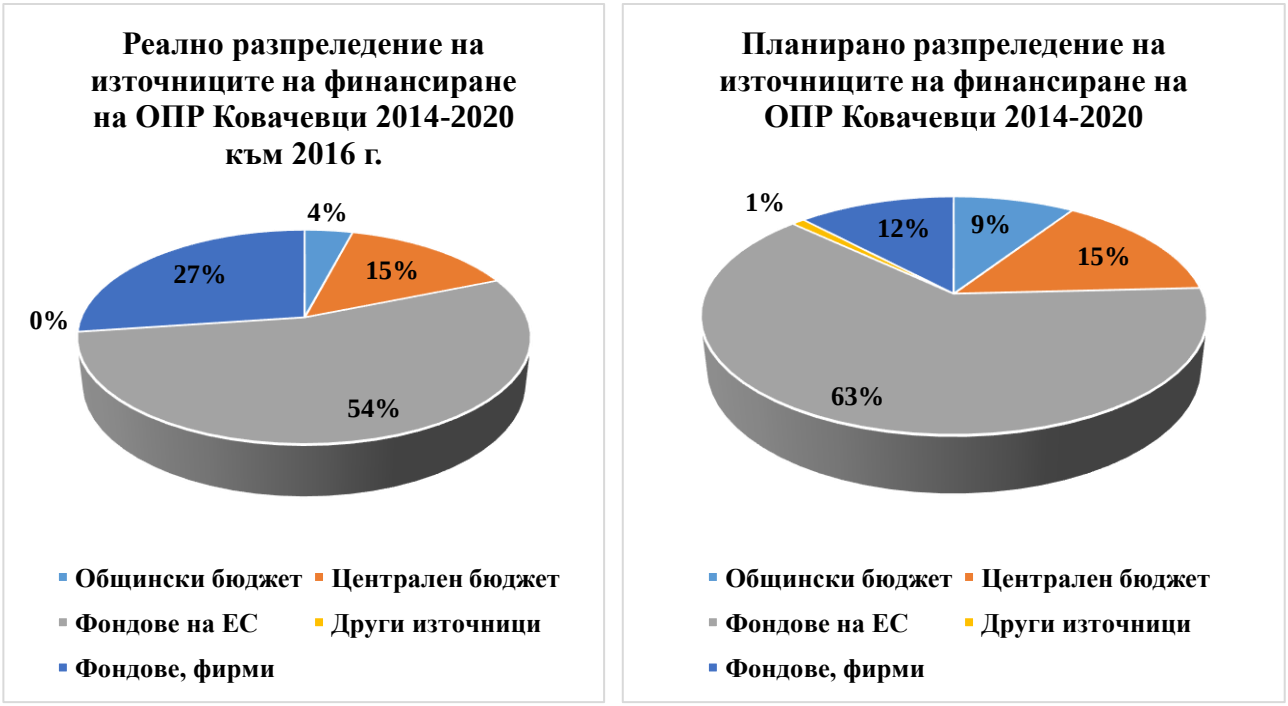


Фигура 1. Финансово изпълнение на приоритети от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г.

Графичният материал ни показва, че **сравнително не са спазени зададените тежести по приоритети. Приоритет 1 е на първо място по изпълнение във финансов план. На второ място е договореният и изпълнен бюджет по Приоритет 2 с 42%** при планиран за него бюджет **64%.** На последно място по изпълнение е **Приоритет 3 с 1%,** при планиран бюджет **същия процент.**

Основните източници на финансиране на ОПР 2014-2020 са средствата от Фондовете на Европейския съюз, възлизащи на **12 200 861 лв.,** следвани от Частни фондове и фирми, които е необходимо да съфинансират спечелените от Европейския съюз проекти – **6 137 047лв.** На трето място са средствата от Централния бюджет на стойност – **3 330 218лв.** На последно място са изпълнени проекти със средства от Общинския бюджет – **919 462.**

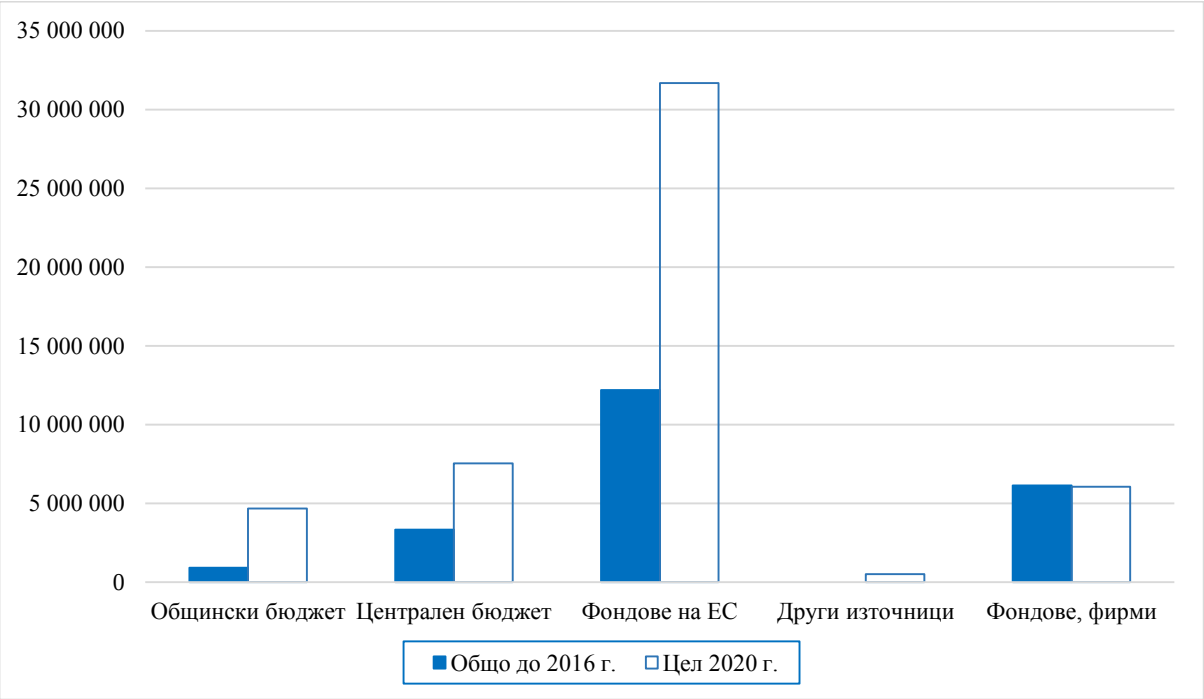
Графично основните източници на финансиране за периода 2014-2016 г. са представени по-долу.



Фигура 2. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 за 2016 г.

От графиката може да се направи извод, че средствата от Фондовете на Европейския съюз са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана. Размерът им е **54%** от изпълнението при планирани **63%.** На второ място по изпълнение са средствата от Частни фондове и фирми – **27%** от изпълнението при планирани **12%.** На трето място е Централния бюджет с **15%,** следван от Общинския бюджет **– 4%.**

На следващата фигура е представено процентното изпълнение на източниците на финансиране спрямо планираното. Изпълнението на източниците за финансиране показва, че средствата от Частни фондове и фирми са достигнали, дори са превишили планираната стойност за 2020 г. Средствата от Централния бюджет (с изпълнение **44% до края на 2016 г.**) се доближават най-близо до планираната стойност. Изпълнението на средствата от фондове на ЕС се движи до известна степен в прогнозираните граници – **39% изпълнение до края на 2016 г.**, докато средствата от Общинския бюджет (**20%**) са под прогнозите.



Фигура 3. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в млн. лв. на ОПР 2014-2020 за 2016 г.

Показателно за периода 2014-2020 г. е, че в него се включват годините 2014-2015, когато се изпълняваха голяма част от Оперативните програми с хоризонт 2013 г., а 2016 г. се характеризира с по-нисък дял на финансиране от ЕС, тъй като новите Оперативни програми реално стартираха по-късно, а основни програми и процедури от ПРСР и ОПДУ, дори не са сключили договори за изпълнение на проекти с общини. В този смисъл, изпълнението на бюджета на община Ковачевци в размер на 45% от планираното се дължи на проекти, които са завършени от предишния програмен период 2007-2013 г.

2. Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР

В ОПР Ковачевци е предвидена Програма за реализация, като по-долу по приоритети ще бъдат обобщени постигнатите резултати и планираните проекти, които следва да се изпълнят в остатъка на програмата до 2020 г.

В следващата таблица са представени всички заложени проекти в Програмата за реализация на ОПР Ковачевци 2014-2020 г., като проектите са с посочен статус – изпълнен, текущ, подготвен/в процес на подготовка или неизпълнен.

Таблица 5. Техническо изпълнение на Програмата за реализация

Наименование	Статус изпълнение
ПРИОРИТЕТ 1: ИЗГРАЖДАНЕ НА БАЗИСНА БИЗНЕС ИНФРАСТРУКТУРА И СРЕДА НАСЪРЧАВАЩА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО НА ТЕРИТОРИЯТА	
ЦЕЛ 1.1: УВЕЛИЧАВАНЕ ПРИНОСА НА ТУРИЗМА В МЕСТНАТА ИКОНОМИКА, ПОСРЕДСТВОМ ВАЛОРИЗАЦИЯ НА БОГАТИТЕ АНТРОПОГЕННИ И ПРИРОДНИ РЕСУРСИ НА ТЕРИТОРИЯТА И ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА АКТИВНА МАРКЕТИНГОВА ПОЛИТИКА	
Мярка 1. Създаване на туристическа инфраструктура в т.ч. атракции, еко и вело пътеки, указателни табели, информационни табла, информационни и посетителки центрове, включване на новите технологии в информационното обслужване на туристите и др.	
Екопътека „Поглед към девет планини" монтиран далекоглед - по трасето изградени кътове да отдих, пейки за почивка, атракции	Изпълнен/Текущ
Велопътека преминаваща през Ракиловци, Стария дъб, местността „Извора“ в Лобош и Килийното училище	Неизпълнен
Екопътека до манастира Св. Дух в село Косача	Неизпълнен
Изграждане на вятърна мелница в с. Лобош	Подготвен/ Текуща подготовка
Мярка 2. Възстановяване и опазване на културно-историческото и природно наследство	
Изграждане на етнографски комплекс в с. Лобош	Изпълнен/Текущ
Изграждане на етнографски комплекс в с. Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Изграждане на развлекателен парк „Пчелина“	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Повишаване качеството на предлаганите туристически услуги	
Изграждане на туристическа информационна инфраструктура за информация на туристите - ТИЦ, кьоск, информационни табла и др.	Изпълнен/Текущ
Обучение и предоставяне на информация за развитие на различни видове туризъм	Неизпълнен
Съдействие на частни собственици при категоризиране на обекти подходящи за предоставяне на туристически услуги	Изпълнен/Текущ
Взаимодействие и членство на Общината в туристически сдружения и в съответната организация за управление на туристическия продукт	Неизпълнен
Осигуряване на обучение и преквалификация на кадрите в туризма (в т.ч. специализирани курсове за екскурзоводи и аниматори, чуждоезиково обучение, компютърни умения, комуникационни умения и др.)	Неизпълнен
Мярка 4. Развитие на съществуващите и създаване на нови продукти на приключенския туризъм, в т.ч. усъвършенстване специализираната инфраструктура и развитие водните спортове със състезателен и екстремен характер	
Развитие на водните спортове и атракции	Изпълнен/Текущ

Наименование	Статус изпълнение
Мярка 5. Оползотворяване на възможностите за развитие и популяризиране на лов и риболов, като се организират и спортни турнири	
Екопътека до ловната хижа в село Калище, където ще бъдат поставени ловни атракции като бягащ заек и др.	Неизпълнен
Ремонт на ловната хижа в с. Калище, изграждане на барбекю и чешма	Неизпълнен
Организиране на състезания по спортен лов и риболов	Изпълнен/Текущ
Мярка 6. Активна маркетингова политика за популяризиране на Общината като дестинация, предлагаща разнообразни видове туризъм (селски, еко, културен, приключенски, ловен и риболовен)	
Изработване на рекламни материали - брошури, филм и др.	Изпълнен/Текущ
Реклама и маркетинг на туристическия продукт на Общината, участие на туристически борси и изложения	Изпълнен/Текущ
Изработване и поддържане на база данни с обекти за туризъм в интернет страницата на общината	Изпълнен/Текущ
Изработване на сувенири	Изпълнен/Текущ
Картографиране на туристическите обекти	Изпълнен/Текущ
Мярка 7. Усъвършенстване и налагане на продукта на научния и научно-познавателния туризъм, чрез оползотворяване на потенциала и опита на Национален детски екологичен комплекс - Ковачевци	
Довършване строителството на НДЕК и ремонт на сградата и игралните площадки	Неизпълнен
Превръщането на НДЕК в балкански образователен център	Неизпълнен
ЦЕЛ 1.2: ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ИНФОРМАЦИОННИ И КОМУНИКАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ (ИКТ) И НА ТЯХНОТО ИЗПОЛЗВАНЕ И КАЧЕСТВО	
Мярка 1. Изграждане на инфраструктура за достъп от следващо поколение	
Инвестиционна подкрепа за въвеждане на нови ИКТ-базирани услуги, производство и методи на разпространение, въвеждане на приложения за електронна търговия в предприятията и др.	Изпълнен/Текущ
Въвеждане на система за видеонаблюдение по основните пътни артерии	Изпълнен/Текущ
Създаване на интерактивни картографски приложения (уеб и за основните платформи за смартфони - Android, iOS и Windows 8), съпътствани с снимков материал и подробна информация за туристическите обекти на сръбски, български и английски	Неизпълнен
Мярка 2. Осигуряване на цифрова достъпност	
Изграждане на информационната инфраструктура на WiFi публични зони	Изпълнен/Текущ
Изграждане на центрове за достъп до интернет в селища на общината (чрез използване на сградите на кметствата за целта)	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Насърчаване на развитието и широкото внедряване на ИКТ продукти и услуги, включително интернет-базиран	
Извършване на проучване и оценка на нуждите и техническите възможности за развитие на е-грамотност, е- умения, е-достъп до услуги	Изпълнен/Текущ
ЦЕЛ 1.3: ПРЕМИНАВАНЕ КЪМ НИСКО – ВЪГЛЕРОДНА ИКОНОМИКА, ЕНЕРГИЙНА И РЕСУРСНА ЕФЕКТИВНОСТ	

Наименование	Статус изпълнение
Мярка 1. Подкрепа за енергийната ефективност и иновациите	
Организиране на ежегодни информационни кампании сред заинтересовани лица за популяризиране на мерки за енергийна ефективност /Дни на интелигентната енергия/.	Неизпълнен
Внедряване на иновации в предприятията	Неизпълнен
Подобряване на енергийната ефективност в предприятията	Неизпълнен
Прилагане на мерки за енергийна ефективност на административни сгради	Изпълнен/Текущ
Мерки за ЕЕ и обновяване на Административна сграда на Общинска администрация Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Увеличаване използването на източници на възобновяема енергия	
Иницииране на проекти за разработване и внедряване на иновационни технологии в елементите на местния дизайн - беседки, открити сцени, улично осветление и др., които демонстрират приложението на ВЕИ технологиите	Изпълнен/Текущ
Съвместно разработване на проекти за финансиране от ЕС и международни донорски програми в областта на енергийната ефективност и използването на ВЕИ	Неизпълнен
Използване на енергийния потенциал на възобновяеми енергийни източници /ВЕИ/ и инсталиране на системи, използващи ВЕИ в сгради	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Подкрепа за високотехнологичните производства и услуги	
Внедряване на високотехнологични решения за оптимизиране на производствените процеси и намаляване използването на суровини	Неизпълнен
Внедряване на съвременни технологии за влагане на отпадъците като суровина в ново производство и/или други алтернативни приложения	Неизпълнен
ЦЕЛ 1.4: РАЗВИТИЕ НА ПРЕДПРИЕМАЧЕСКА СРЕДА, УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА БИЗНЕС КЛИМАТА И СТИМУЛИРАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО	
Мярка 1. Развитие и подкрепа на предприемачеството на територията чрез подкрепа на разкриването на нови производства и услуги	
Проучване и проектиране и организиране на цех за облицовъчни материали от бигор в с. Сирищник	Неизпълнен
Проектиране и изграждане на цехове за лека промишленост	Изпълнен/Текущ
Откриване офис на банка	Неизпълнен
Изграждане на търговски комплекс с център за услуги в с. Сирищник	Неизпълнен
Мярка 2. Проучване на изграждане на индустриална зона в с. Егълница	
Предпроектни проучвания за изграждане на индустриална зона в с. Егълница	Изпълнен/Текущ
Изграждане на индустриална зона в с. Егълница	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Създаване на обществен съвет за подкрепа на предприемачеството и иновациите	

Наименование	Статус изпълнение
Обществен съвет за подкрепа на предприемачеството и иновациите	Неизпълнен
Мярка 4. Изграждане на публично-частни партньорства за привличане на финансови ресурси и повишаване на възможностите за усвояване на средства от оперативните програми за ускореното развитие на Общината	
Изграждане на публично-частни партньорства за привличане на финансови ресурси и повишаване на възможностите за усвояване на средства от оперативните програми за ускореното развитие на общината	Неизпълнен
ЦЕЛ 1.5: ПОВИШАВАНЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА СЕЛСКОСТОПАНСКИЯ СЕКТОР И СЕКТОРА НА РИБАРСТВОТО И АКВАКУЛТУРИТЕ	
Мярка 1. Стимулиране развитието на животновъдството	
Разработване на програма и проекти за устойчиво развитие на селското стопанство в областта на животновъдството	Изпълнен/Текущ
Рекламиране и популяризиране на местната продукция	Неизпълнен
Изграждане на животновъдна борса	Неизпълнен
Подкрепа за създаване на пчелини, сертифициране на продукцията, подкрепа за износ на местна марка екологично чист мед	Неизпълнен
Програма и проекти за устойчиво развитие на селското стопанство в областта на растениевъдството	Изпълнен/Текущ
Изграждане на борса за търговия със земеделска продукция	Неизпълнен
Мярка 2. Подкрепа на млади фермери и малки стопанства	
Проекти за подкрепа на млади фермери	Неизпълнен
Проекти за подкрепа на малки стопанства	Подготвен/Текуща подготовка
Мярка 3. Диверсификация на селскостопанската продукция	
Проекти за развитие на биоземеделие и животновъдство	Неизпълнен
Стимулиране производството на нови селскостопански продукти	Неизпълнен
Мярка 4. Управление на горския фонд и насърчаване развитието на свързаните с него дейности	
Организиране на курсове за обучение на собственици на частни гори	Неизпълнен
Разработване на предконцесионни анализи и отдаване на концесия на част от общинските гори, след възстановяване на собствеността	Неизпълнен
Мярка 7. Създаване на нови аквакултурни стопанства, увеличаване на видовото разнообразие и добавяне на стойност чрез преработката им	
Създаване на аквакултурни стопанства	Неизпълнен
Създаване на цехове за преработка на продукцията им	Неизпълнен

Наименование	Статус изпълнение
ПРИОРИТЕТ 2: ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА СРЕДАТА НА ЖИВОТ ПОСРЕДСТВОМ ДОИЗГРАЖДАНЕ И РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА – ЕКОЛОГИЧНА, ТЕХНИЧЕСКА И СОЦИАЛНА	
ЦЕЛ 2.1. РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ НА ИНЖЕНЕРНО – ТЕХНИЧЕСКАТА И ЕКОЛОГИЧНАТА ИНФРАСТРУКТУРА	
Мярка 1. Развитие на пътната мрежа и транспортното обслужване на Общината, както и транспортните връзки на община Ковачевци с другите общини от областта и региона	
Рехабилитиране на пътя Чепино - Лобош и на пътя Ковачевци - Радомир	Изпълнен/Текущ
Ремонт на общинска пътна мрежа	Изпълнен/Текущ
Закупуване на малогабаритна техника за поддръжка на пътища	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Подобряване и развитие на инженерно- техническата инфраструктура за водоснабдяване, канализация, пречиствателни съоръжения за отпадни води, въвеждане на алтернативни енергийни източници	
Разширение канализационна мрежа с. Ковачевци, Ракиловци, Светля, Сирищник	Изпълнен/Текущ
Изграждане канализационна мрежа в селата Калище, Егълница, Лобош и изграждане на пречиствателна станция	Изпълнен/Текущ
Водоснабдяване на зона за краткотраен отдих на язовир „Пчелина“	Изпълнен/Текущ
Водоснабдяване с. Ковачевци, Чепино, Светля, Калище, Ракиловци, Лобош	Изпълнен/Текущ
Изграждане на ВЕЦ на язовир „Пчелина“	Изпълнен/Текущ
Проектиране и корекция на коритото на река Светля	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Подобряване, управлението на битовите отпадъци	
Закупуване на нова сметосъбирачна (товарна) и сметоизвозваща техника	Изпълнен/Текущ
Закупуване на нови съдове за отпадъци, вкл. и за разделно събиране	Изпълнен/Текущ
Рекултивиране на нерегламентирани сметища	Изпълнен/Текущ
ЦЕЛ 2.2. ОСИГУРЯВАНЕ НА БАЛАНСИРАНО РАЗВИТИЕ НА ТЕРИТОРИЯТА	
Мярка 1. Осигуряване на територията с устройствени схеми и планове	
Общ устройствен план на община Ковачевци и ПУП на населените места на общината	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Подобряване облика на селата в общината, посредством реновиране и изграждане на улична мрежа, паркове и зелени площи, модерни системи за улично осветление	
Реконструкция на улично осветление в общината чрез замяната му с енергоспестяващи осветителни тела	Изпълнен/Текущ
Увеличаване и облагородяване на парковете и зелените площи – Парк Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Реконструкция на уличната мрежа	Изпълнен/Текущ

Наименование	Статус изпълнение
Озеленяване на паркове и градинки и изграждане на поливни инсталации в тях	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Осигуряване на достъпна среда - физическа, институционална и информационна среда	
Създаване на общински информационен център за всички услуги, предоставяни от общината	Изпълнен/Текущ
Благоустрояване и изграждане на нови детски площадки	Изпълнен/Текущ
Изграждане на достъпна среда за хора в неравностойно положение	Изпълнен/Текущ
ЦЕЛ 2.3. ОСИГУРЯВАНЕ НА ПО – ВИСОКА ЗАЕТОСТ, ДОХОДИ И СОЦИАЛНА ИНТЕГРАЦИЯ, ЧРЕЗ РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИЯ КАПИТАЛ	
Мярка 1. Квалификация и преквалификация на работната сила в съответствие с изискванията на пазара на труда	
Организиране на курсове за повишаване на познанията и за придобиване на общи управленски умения	Изпълнен/Текущ
Организиране, съвместно с Бюро по труда, на квалификационни курсове за младежи и хора в неравностойно положение	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Подобряване на системата за предоставяне на образователни услуги	
Реконструкция, основен ремонт и въвеждане на мерки за енергийна ефективност в училището в с. Калище	Подготвен/Текуща подготовка
Въвеждане на засилено компютърно и чуждоезиково обучение	Изпълнен/Текущ
Квалификация на педагогическите кадри в училища и детските градини	Изпълнен/Текущ
Ремонт, мерки за енергийна ефективност и обзавеждане за ДГ в с. Лобош	Подготвен/Текуща подготовка
Ремонт на вътрешния двор на ДГ в с. Лобош и училището в с. Калище	Изпълнен/Текущ
Придобиване на компютри, мултимедийни проектори, интерактивни дъски в образователните институции на територията на общината	Изпълнен/Текущ
Изграждане на пожароизвестителни системи в училища, детски градини, съгл. чл.14 от Наредба I-з от 2011 г., изм. и доп. 2013 г.	Неизпълнен
Мярка 3. Развитие на социални предприятия за интеграция на трудовия пазар на хора в неравностойно положение	
Създаване на заетост в дейности по почистване и поддръжка	Изпълнен/Текущ
Мярка 4. Реализиране на програми насочени към дългосрочно безработни хора и хора в неравностойно положение на пазара на труда, с особен акцент върху младежката безработица	
Изграждане на консултативен център за млади предприемачи и млади хора, активно търсещи работа	Неизпълнен
Нов избор - Развитие и реализация	Изпълнен/Текущ
Мярка 5. Развитие на социалните услуги и социалната интеграция	
Изграждане на регионален център за санаториално лечение на деца до 15 год.	Неизпълнен
Предоставяне на услуга Център за обществена подкрепа с капацитет 70 души в с. Ковачевци	Неизпълнен

Наименование	Статус изпълнение
Предоставяне на услугата Център за социална рехабилитация и интеграция с капацитет 30 души в с. Ковачевци	Неизпълнен
Предоставяне на услугата Център за настаняван от семеен тип за възрастни хора - 2 бр. с капацитет 30 души в с. Сирищник	Изпълнен/Текущ
Предоставяне на услугата Център за настаняване от семеен тип в с. Ковачевци с капацитет 15 души	Неизпълнен
Предоставяне на услугата Дом за стари хора в с. Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Предоставяне на услугата Здравен медиатор в с. Ковачевци, 1бр.	Неизпълнен
Домашен социален патронаж, капацитет 120 д.	Изпълнен/Текущ
Обществена трапезария за социално слаби граждани	Изпълнен/Текущ
Лични асистенти за възрастни - капацитет 30 д.	Изпълнен/Текущ
Социални асистенти за възрастни - капацитет 15 д.	Неизпълнен
Домашен помощник - капацитет 30 д.	Изпълнен/Текущ
Реконструкция на сграда общинска собственост с предназначение Пенсионерски и младежки клуб	Изпълнен/Текущ
Хоризонтален проект за доставка на оборудване, обзавеждане, прилагане на мерки за ЕЕ, и транспортни средства за обекти от социалната инфраструктура	Неизпълнен
ЦЕЛ 2.4. РАЗВИТИЕ НА КУЛТУРАТА И СПОРТА	
Мярка 1. Управление и развитие на ресурсите в сферата на културата и осигуряване на по-добро качество на културната среда	
Възстановяване и реновиране на съществуващи паметници на културата	Изпълнен/Текущ
Реализиране на национални и местни празници и честванията	Изпълнен/Текущ
Изработване на актуализация на списъка на паметниците на културата на територията на община Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Ежегодно организиране и популяризиране на общински фестивал на кукерите и сурвакарите	Изпълнен/Текущ
Програма за мерките за насърчаване на творческите заложби на деца	Изпълнен/Текущ
Обогатяване на културния календар чрез включването на нови иновативни събития и културни прояви	Изпълнен/Текущ
Описване на местния фолклор	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Подкрепа развитието на музейното дело за съхраняване и развитие на занаятите и традиционните изкуства	
Довършване на изложбена зала с. Ковачевци и превръщането й в средища за демонстрация на местни занаяти	Неизпълнен
Популяризиране на местното изкуство за изработване на кукерски маски	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Стимулиране на любителското изкуство и подкрепа на читалищата за превръщането им в съвременни духовни центрове за култура и информация	

Наименование	Статус изпълнение
Ремонт, внедряване на мерки за ЕЕ, благоустрояване на околното пространство на читалищата	Неизпълнен
Ремонт, реконструкция и модернизация на читалищната мрежа на територията на общината	Неизпълнен
Подкрепа на самодейните състави и любителското изкуство	Изпълнен/Текущ
Мярка 4. Развитие на спортната инфраструктура и активно използване на възможностите за включването им в националния календар на спортните прояви - в т.ч. водни спортове, езда, off road rally, лека атлетика и други характерни за района, но нетипични за страната като цяло спортове (напр. хокей на трева и туристическо ориентиране) и др .	
Възстановяване на Национална гребна база на язовир „Пчелина“	Неизпълнен
Организиране на регионални и национални спортни инициативи и състезания	Изпълнен/Текущ
Популяризиране възможностите и добрите условия за спорт на стадиона в с. Ковачевци	Изпълнен/Текущ
Осигуряване на възможности за практикуването на екстремни спортове- водни, конна езда, off road rally, туристическо ориентиране и др.	Изпълнен/Текущ
ПРИОРИТЕТ 3: ПОВИШАВАНЕ КАПАЦИТЕТА НА ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ И НАСЪРЧАВАНЕ НА МЕЖДУОБЩИНСКОТО, РЕГИОНАЛНО И ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	
ЦЕЛ 3.1. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ПРЕДОСТАВЯНИТЕ ПУБЛИЧНИ УСЛУГИ И УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНСКО НИВО	
Мярка 1. Подобряване на качеството на административното обслужване чрез предоставяне на достъпни електронни услуги	
Създаване на общински информационен център за всички услуги, предоставяни от общината	Изпълнен/Текущ
Изграждане на административна система за обмен на информация	Изпълнен/Текущ
Въвеждане на нови електронни услуги за бизнеса и гражданите	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Непрекъснато усъвършенстване на системите за управление на администрацията и квалификацията на общинските служители	
Поддържане и подобряване на квалификацията и компетентностите на служителите от общинската администрация, чрез участие в специализирани обучения, организирани от различни организации и институции	Изпълнен/Текущ
Мярка 3. Повишаване информираността на местната общност и подобряване участието на гражданите и неправителствения сектор в управлението на общината	
Провеждане на кампании за повишаване на информираността на гражданите	Изпълнен/Текущ
Създаване на обществени съвети по населени места	Неизпълнен
Създаване на обществен съвет към кмета на общината	Неизпълнен
ЦЕЛ 3.2. НАСЪРЧАВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНОТО КООПЕРИРАНЕ И СБЛИЖАВАНЕ	
Мярка 1. Разработване на общи съвместни проекти с близките общини с пространствена близост и сходни идентични характеристики	
Подкрепа за съвместни дейности, адресирани към общите предизвикателства за опазване на околната среда	Изпълнен/Текущ

Наименование	Статус изпълнение
Създаване на съвместни туристически маршрути, еко и велопътеки	Изпълнен/Текущ
Мярка 2. Развитие на партньорства с други местни власти и развитие на трансграничното и международното сътрудничество	
Развитие на капацитет и партньорства за участие в международни проекти по програми за регионално, трансгранично и международно сътрудничество	Изпълнен/Текущ
Разработване на проекти за териториално и трансгранично сътрудничество за културен обмен	Изпълнен/Текущ
Двустранни посещения за обмен на идеи и добри практики	Изпълнен/Текущ

В обобщение на представените данни, по **Приоритет 1** се наблюдава значителен напредък по целите и изпълнение на **48 %** от мерките до края на 2016 г., което дава основание техническото изпълнение на Приоритет 1 да се окачествати като отлично.

Изпълнението на **79%** от мерките дава основание техническото изпълнение на **Приоритет 2** да се окачествати като отлично и над очакванията за средата на периода.

По **Приоритет 3** се наблюдава най-голям напредък по целите и изпълнение на **83 %** от мерките, което дава основание техническото изпълнение на Приоритет 3 също да се окачествати като отлично.

Очевидно е, че изпълнението на Общинския план за развитие се движи в рамките на планираното, въпреки закъснялото подписване на Споразумението за партньорство, което доведе до отлагането на кандидатстването по новите оперативни програми и направи 2014, 2015 и 2016 г. почти нулеви по отношение усвояването на средства от ЕС. Община Ковачевци няма други възможности за привличането на финансиране за реализирането на проектите и разчита на европейското финансиране.

По ***Приоритет 2 „Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална“*** са подготвени и подадени пред Държавен фонд „Земеделие“ следните проектни предложения:

- Рехабилитация на Общински път МП PER 3071/III - 623 на стойност 724 270,76 лв. без включен ДДС. Проектът е свързан с повишаване на транспортно-експлоатационните качества и носимоспособността на настилката и пътното тяло, с оглед осигуряване безопасност на движението, подобряване комфорта на пътуване и по-добро отводняване на местен път PER 3071/III-623, намиращ се на територията на с. Егълница,

община Ковачевци. Предвижда се преасфалтиране на настилката чрез полагане на плътен асфалтобетон и подмяна на съществуващи бордюри.

- Реконструкция и рехабилитация на улична мрежа на територията на община Ковачевци на стойност 1 908 804,70 лв. без включен ДДС. Проектът включва рехабилитиране и реконструкция на уличната мрежа в селата Светля, Сирищник, Ковачевци и Калище и предвижда направа на нова пътна конструкция с покритие от асфалтобетон, изграждане на бетонни бордюри, полагане на плътен асфалтобетон.
- Реконструкция на Целодневна детска градина - с. Лобош, община Ковачевци на стойност 492 096,60 лв. без включен ДДС. Проектът предвижда полагане на топлоизолация и извършване на строително-ремонтни работи по сградата на Целодневна детска градина „Радост" с. Лобош.

3. Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие

Общинският план за развитие (ОПР) на община Ковачевци за периода 2014-2020 г. е разработен от общинската администрация, следвайки регламентираната в ЗРР структура през 2013 г. Нормативно, това е основният управленски документ за развитие на общината. Изпълнението на плана започва в началото на 2014 г. Наблюдението и оценката на изпълнението му по закон се осъществява чрез Годишни доклади, Предварителна, Междинна и Последваща оценка.

Управлението се осъществява чрез изпълнение на Програмата за реализация на плана, която е разработена в съответствие с методическите указания.

Мониторингът и наблюдението на изпълнението на ОПР е в правомощията на Кмета на общината чрез Общинска администрация и Общински съвет – Ковачевци, съгласно ЗРР. Орган за наблюдение на Общинския план за развитие на Община Ковачевци е Общинският съвет на Община Ковачевци. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР, Общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на Общинския план за развитие.

Общинският план за развитие на община Ковачевци 2014-2020 г. не е претърпял изменения от приемането му през 2013 г.

В изпълнение на разпоредбите на Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие, кметът на община Ковачевци и администрацията са организирали наблюдението на изпълнението на ОПР и разработването на *Годишни доклади* съответно за 2014, 2015 и 2016 г.

В тази връзка **по отношението на дейностите по наблюдение на ОПР, екипът изготвил междинната оценка може да даде добра оценка.**

След направената проверка по отношение на единството в структурата и съдържанието на годишните доклади могат да се установят следните констатации за докладите:

- Докладите, отговарят по структура и съдържание на изискванията в чл. 91, ал. 8 от ППЗРР;
- В годишните доклади за 2014, 2015 и 2016 г. е изготвено описание на ***общите условия за изпълнение на Общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината***. В частта за социално-икономическото състояние е направен детайлен анализ;
- Точка *„постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение“,* следва съдържанието на ОПР по отношение на приоритетите, специфичните цели и мерките, като са описани конкретните проекти, които се реализират по дадената мярка. Налична е информация за стойността на изпълнените проекти и дейности.
- В подточка *„Мерки за наблюдение и създадени механизми за събиране, обработване и анализ на данни“* е споменато, че е разработена Матрица от индикатори за наблюдението на плана, както и основните участници в изпълнението на наблюдението;
- В подточка *„Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми“* е посочен проблема с отлагането на официалното подписване на Споразумението за партньорство, което прави 2014 и 2015 години нулеви за усвояването на средствата от еврофондовете за новия програмен период 2014-2020 г. Това забавя сериозно и одобрението на седемте нови оперативни програми. Новият седемгодишен програмен период започва, без на практика да е започнал. Всички проекти, които са изпълнени или в процес на изпълнение през 2015 г. са от стария програмен период 2007-2013г.
- В подточка *„Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми“* са посочени основните канали за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на Общинския план за развитие на община Ковачевци за периода 2014-2020 г., които са интернет страницата на общината, публична дискусия и пресконференции;

- В подточка „*Мерки за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината“* са посочени документите от национално, регионално и областно ниво, с които е съобразено разработването на общинския план, но не е включен текст по отношение на законовата промяна за допълнение на съдържанието от 2016 г. с описание на предприетите *мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени.* Като цяло в текстовете липсва представяне на конкретни мерки за постигане на съответствие;
- Подточка *„Мерки за прилагане принципа на партньорство*“ са посочени основните партньори в изпълнението и наблюдението на Общинския план за развитие на община Ковачевци за периода 2014-2020 г.;
- Подточка „*Резултати от извършени оценки към края на съответната година*“ представя информация дали са изготвени такива;
- Точката *„Изпълнение на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие“*, приложима само за доклада от 2016 г. реално не е включена в доклада;
- Точката *„Заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението“* в резюме не представя основните постигнати резултати и въздействия за годината.

Основни препоръки, които екипа може да даде са:

- Да се включат и да се оценяват индикаторите за наблюдение, като се записва и анализира актуалната им стойност и се проследява тяхната тенденция.
- Да се публикуват годишните доклади за изпълнението на Общинския план за развитие за 2014 и 2016 г.

4. Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020

През първите три години от периода на изпълнение на ОПР, освен липсата на финансови ресурси за изпълнението на проекти, се наблюдават и следните проблеми, които пряко и/или косвено са оказали влияние върху изпълнението на плана:

- Забавяне договарянето на одобрени проекти от страна на договарящия орган на съответната Оперативна програма, в резултат на което стартирането на изпълнението на съответните договори закъснява;
- Липса на механизъм за набиране на актуална статистическа информация за всички

области на социално-икономическия живот за единицата община. НСИ предоставя само за областно ниво информация за БВП, БДС, екология;

- Приемане на нормативни актове, задължаващи общините да извършват дейности, без да е предвидено ресурсно обезпечение;
- Забавяне стартирането на оперативните програми и ПРСР за периода 2014-2020 г., което обуславя 2014 г. и 2015 г. като „нулеви“ в усвояването на средства от ЕС за програмния период 2014-2020 г.

Мерките за преодоляване на възникналите проблеми в процеса на прилагане на ОПР са свързани с разширяване на източните на финансиране, в т.ч. кредити.

5. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Ковачевци

Основен принцип за провеждане на държавната политика за регионално развитие е принципът за партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка.

Резултатите от прилагане на принципа на информираност и публичност на ОПР на община Ковачевци за периода 2014–2020 г. и на съпътстващите го документи са представени в обобщение.

Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. е разработен на базата на взаимодействие и поддържане на активна комуникация между общинските служители, държавните структури, бизнеса, културните институции, неправителствения сектор, образователните институции и др. Създадените контакти и комуникация, формирани по време на разработването на ОПР са запазени и всички идеи, вградени в обсъжданията са включени в ОПР.

Основен източник за ***информираност на обществото по отношение на изпълнението на Общинския план за развитие, публичност и прозрачност, е официалната уебстраница на Община Ковачевци*** - ***http://kovachevtsi.com,*** в която се публикуват регулярно документи за публично обсъждане и приетите местни нормативни актове, стратегии и планове. На нея се публикува и информация за изпълняваните и реализираните проекти, както и за документите, резултат от тяхното изпълнение.

В уебстраницата на общината, в раздел „Общинска администрация“ в категория „Стратегически документи“ раздел „Общинския план за развитие 2014-2020“ (http://kovachevtsi.com/?page_id=106) следва **да се публикуват всички изготвени годишни**

доклади. В момента е публикуван единствено годишния доклад от 2015 г. като се препоръчва на Общината да публикува и останалите доклади за 2014, 2016 г.

Информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР се предоставят на граждани и организации чрез следните комуникационни канали:

- Чрез информационни справки, внасяни в общинския съвет за промените по бюджета за съответната година;
- Чрез актуализиране на информацията в сайта на общината;
- Презентации за стартиране и приключване на проекти, изпълнявани от общината;
- Провеждане на дискусии;
- Чрез публикации в регионалните медии, вкл. електронните им издания.

В заключение на горепосоченото може да се даде добра оценка за дейностите по информация и публичност на ОПР, които Община Ковачевци изпълнява.

В обобщение, можем да кажем, че принципите на информираност, публичност и партньорство са прилагани успешно на всеки етап от разработването, изпълнението, наблюдението и оценката на Общинския план за развитие.

6. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Ковачевци

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат, са:

- приемане и актуализиране на приетите от Общински съвет – Ковачевци наредби, стратегии, концепции, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките, предвидени в ОПР.
- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОбС.

Изпълнението и приложението на основните области на политиките, които са от компетентността на община Ковачевци е обезпечено с приети и действащи стратегически документи, основните от които са Общинският план за развитие на община Ковачевци за периода 2014–2020 г. и Програмата за управление на общината за периода 2015–2019 г, в чийто обхват са включени всички политики.

В съответствие с приоритетите на ОПР по-долу в табличен вид са представени приетите стратегически документи, които допълват ОПР.

Таблица 7. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г.

Наименование на приоритета на ОПР Ковачевци 2014-2020 г.	Стратегически документи на Община Ковачевци, допринасящи за реализацията на ОПР Ковачевци 2014-2020 г.
Приоритет 1. Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията	• Стратегия за управление и разпореждане с общинска собственост в Община Ковачевци за периода 2016 г.;
Приоритет 2. Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална	• Общ устройствен план на община Ковачевци; • Общинска стратегия за развитие на социалните услуги 2010 - 2016 г. • Общинска програма за управление на дейностите по отпадъците
Приоритет 3. Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество	• Маркетингова стратегия за развитие на трансгранично сътрудничество

7. Резултати от извършени оценки за периода 2014-2016 г.

В периода 2014-2016 г. не е извършена **предварителна оценка** на Общинския план за развитие на Община Ковачевци 2014-2020 г. и по този начин не е спазен ЗРР. Настоящата междинна оценка е първа междинна оценка за периода 2014-2020 г., както и първа извършена оценка до този момент.

V. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪОТВЕТНИЯ ДОКУМЕНТ

Общинският план за развитие на община Ковачевци 2014–2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез разработването му е създадена стратегия за развитието на района, която остава актуална и към днешна дата и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри жизнения стандарт на живеещите в общината.

По повечето приоритети е регистриран напредък, който се дължи на приключилите проекти от предишния програмен период 2007-2013 г. Поради закъснялото официалното подписване на Споразумението за партньорство, забавянето на новите оперативни програми и ПРСР, Община Ковачевци до момента е кандидатствала само с три проекта за новия програмен период, които са в процес на оценка. В общината няма реализирани публично-частни партньорства, липсва и сериозен инвестиционен бизнес интерес.

ИЗВОДИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА КОВАЧЕВЦИ ЗА ПЕРИОДА 2014–2016 Г.:

По отношение на целите, приоритетите, проектите и инициативите:

- В ОПР за периода 2014-2020 г. всички дефинирани приоритети и цели са съгласувани с европейските, националните и регионалните стратегически документи, поради което оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната съгласуваност на документа;
- Значителен брой отчетени проекти и инициативи на обща стойност от **22 587 588 лв.,** които мотивират положителна обща оценка за изпълнението на ОПР. В резултат на доброто планиране, организация и координация при управлението на проектите са постигнати добри резултати при изпълнение на ОПР Ковачевци 2014-2020;
- Съществен дял на проектите за подобряване на техническа, образователна, социална и културна инфраструктура;
- Липса на реализирани публично-частни партньорства и междуобщински сътрудничества в приоритетните области на общинското развитие;
- Ефикасно комбиниране на различни финансови източници, вкл. собствени средства от общинския бюджет, финансиране от централния бюджет и фондовете на ЕС. Ограничените потенциали за капиталови разходи от собствени средства и от централния бюджет са компенсирани с успешно реализирани проекти с европейско финансиране с превес на ПРСР и ОПАК;
- Сравнително добре балансирано изпълнение на мерки (проекти) между отделните стратегически цели и приоритети – **57%** за Приоритет 1 „Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията“, **42%** за Приоритет 2. „Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална“ и **1%** за Приоритет 3. „Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество“;
- Добри перспективи за напредък по ОПР през следващите години - три проекта със значителен бюджет са подготвени и предадени за оценка пред ПРСР 2014-2020. Проектите са свързани с подобряване на транспортната и социалната инфраструктура;
- Приоритетите бележат различно техническо и финансово изпълнение както помежду си, така и вътре по приоритети техническото и финансовото изпълнение се разминават;

- По **Приоритет 1.** „Изграждане на базисна бизнес инфраструктура и среда насърчаваща предприемачеството на територията“ се наблюдава **48% техническо и 73% финансово изпълнение;**
- По **Приоритет 2.** „Подобряване качеството на средата на живот посредством доизграждане и рехабилитация на инфраструктурата – екологична, техническа и социална“ се наблюдава **79% техническо и 30% финансово изпълнение;**
- По **Приоритет 3.** „Повишаване капацитета на общинската администрация и насърчаване на междуобщинското, регионално и трансгранично сътрудничество“ се наблюдава **83% техническо и 25% финансово изпълнение.**

По отношение на индикаторите:

- Значителният брой индикатори без достоверен източник на информация и определени базови/целеви стойности ограничава тяхната роля като инструмент за оценка;
- Наличните данни потвърждават част от констатациите за общия напредък и степен на финансово изпълнение по приоритети и по-конкретно за ограничени инвестиции в подкрепа на местния икономически „микроклимат“, туристическото развитие на общината, реализирането на партньорски инициативи;
- Ниските стойности на индикаторите, свързани с обновяване на техническите инфраструктури, са следствие на характерния национален дефицит на ресурси за модернизиране на технически инфраструктури, въпреки отчетливите усилия на общинска администрация Ковачевци в това направление.

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:

- Няма изготвена Предварителна оценка на ОПР Ковачевци;
- Ежегодно документиране и отчитане на изпълнението на ОПР чрез годишни доклади/списъци с изпълнени проекти;
- Липсва годишно отчитане на индикаторите, както е заложено и прието в ОПР;
- Има липсващи компоненти от задължителната структура на доклада, дефинирана от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

ФОРМУЛИРАНЕ НА ПРЕПОРЪКИ:

По отношение на целите, приоритетите, проектите и инициативите:

- Оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната и вътрешната съгласуваност на документа.

По отношение на индикаторите:

- прецизиране на матрицата на индикаторите за наблюдение и оценка на база на SMART-концепцията, а именно индикаторите следва да отговарят на следните условия:

✓ **Specific – точност** – индикаторите трябва да са конкретни и положителни;

✓ **Measurable – измеримост** – индикаторите трябва да бъдат насочени към желано бъдещо състояние (в сравнение с базовия индикатор) и да бъдат количествено определени, така че да позволяват измерване. Внимание следва да се обърне на мерните единици;

✓ **Available/Achievable – постижимост** – трябва да бъде възможно да се получат данни за стойността на всеки индикатор и то във времето, когато са необходими;

✓ **Relevant/Realistic – реалистичност** – индикаторите трябва да бъдат свързани с целта и също така да бъдат реалистични;

✓ **Timely – съобразени с времето** – индикаторите трябва да бъдат постигнати в ограничен период от време, което следва да се вземе предвид и да се посочи в матрицата – индикаторите следва да имат базови, междинни и целеви стойности.

- Изпълнението на тази препоръка не налага актуализация на Общинския план за развитие, а просто включване в Годишните доклади за изпълнението на ОПР на точка, свързана с отчитането на индикаторите на годишна база, така както е заложено в самия Общински план за развитие на Ковачевци и в съответствие с чл. 91, ал. 8 от ППЗРР – т. 3. „действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.: а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни“. По този начин постепенно ще се „отсеят“ индикаторите, които не отговарят на препоръчаната SMART-концепция и ще останат смислените и „работещи“ индикатори.

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:

- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включва и точка „Изпълнение на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие“ (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.);

- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включват и изпълнените проекти на бизнеса по ПРСР, които засягат селското и горско стопанство и хранително-вкусовата промишленост. Проектите са публични на следния линк: http://iacs-online.dfz.bg/

- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включи и точка за годишно отчитане на индикаторите, както е заложено и прието в ОПР Ковачевци 2014-2020 г.
- С цел осигуряване на информация и публичност е препоръчително всички годишни доклади за изпълнението на ОПР да се публикуват на интернет страницата на общината.

С оглед на изведената междинна оценка, анализа на тенденциите на статистическите показатели, изграденият капацитет за разработване и управление на проекти, ***оценителят дава добра оценка относно местното развитие на община Ковачевци и прогноза за добро финансово и техническо изпълнение на ОПР на община Ковачевци за периода 2014-2020 г.***